ПРОЕКТ

Вносится Главой Северодвинска



**Городской Совет депутатов**

**муниципального образования «Северодвинск»**

**(Совет депутатов Северодвинска)**

**седьмого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от |  | № |

**Об утверждении Положения об обязательных требованиях, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления**

**муниципального образования «Северодвинск»**

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Совет депутатов Северодвинска

**решил:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об обязательных требованиях, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск».

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

3. Опубликовать (обнародовать) настоящее решение в бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Северодвинск» «Вполне официально», разместить в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф) и на официальных интернет-сайтах Совета депутатов Северодвинска и Администрации Северодвинска.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель  Совета депутатов Северодвинска  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.А. Старожилов | Глава Северодвинска  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.В. Арсентьев |

**Утверждено**

решением Совета депутатов

Северодвинска

от \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об обязательных требованиях, устанавливаемых муниципальными**

**нормативными правовыми актами органов местного самоуправления**

**муниципального образования «Северодвинск»**

Статья 1. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» (далее – муниципальные нормативные правовые акты) требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

2. Действие настоящего Положения не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

3. Установление обязательных требований осуществляется с соблюдением принципов законности, обоснованности обязательных требований, правовой определенности и системности, открытости и предсказуемости, и исполнимости обязательных требований, предусмотренных статьями 4 – 9 Федерального закона № 247-ФЗ.

При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 4 и 5 настоящего Положения такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

Статья 2. Условия установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются следующими муниципальными нормативными правовыми актами:

1) решениями ГородскогоСовета депутатов муниципального образования «Северодвинск»;

2) постановлениями Главы муниципального образования «Северодвинск»;

3) постановлениями Администрации муниципального образования «Северодвинск»;

2. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы);

5) органы местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» или должностные лица местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц:

1) органы муниципального контроля формируют перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Данные органы муниципального контроля обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации муниципального образования «Северодвинск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечни муниципальных нормативных правовых актов, указанные в первом предложении настоящего подпункта;

2) иные органы Администрации муниципального образования «Северодвинск», должностные лица которых уполномочены предоставлять лицензии и иные разрешения, аккредитацию, формируют перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами в действующей редакции. Данные органы Администрации муниципального образования «Северодвинск» обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), указанные в первом предложении настоящего подпункта.

4. Порядок размещения и актуализации на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, устанавливается постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск».

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования «Северодвинск», а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

2. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных муниципальными нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные муниципальным нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных муниципальными нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

3. При отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, муниципальные нормативные правовые акты, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, не подлежат применению на территории муниципального образования «Северодвинск» со дня отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего муниципального нормативного правового акта не было установлено иным муниципальным нормативным правовым актом.

Статья 4. Оценка проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования

1. Органы местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актамиобязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.

2. Правила проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», определяются статьей 7.2.1 областного закона от 23.09.2004 № 259‑внеоч.‑ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и решением Городского Совета депутатов муниципального образования от 26.11.2015 № 89 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска».

3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области Городским Советом депутатов муниципального образования «Северодвинск» проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

Статья 5. Оценка применения обязательных требований

1. По обращениям граждан и организаций, в отношении которых применяются соответствующие обязательные требования, Администрация муниципального образования «Северодвинск» проводит оценку фактического воздействия муниципального нормативного правового акта, установившего данные обязательные требования.

2. Оценка фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3. Оценка фактического воздействия проводится в отношении муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск». Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования муниципальных нормативных правовых актов, их положений.

Статья 6. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск» в отношении принятых им муниципальных нормативных правовых актов дает официальное разъяснение обязательных требований в целях пояснения их содержания.

2. Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск» может наделить Администрацию муниципального образования «Северодвинск» полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований решений Городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» исключительно в целях пояснения их содержания.

3. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

4. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются Главой муниципального образования «Северодвинск» и подлежат размещению на официальном сайте.

5. Должностные лица Администрации муниципального образования «Северодвинск», осуществляющие полномочия по муниципальному контролю, предоставлению лицензий и иных разрешений, аккредитации, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований Администрации муниципального образования «Северодвинск».

Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

6. Администрация муниципального образования «Северодвинск» обеспечивает информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях должностных лиц Администрации муниципального образования «Северодвинск», иных вопросах соблюдения обязательных требований.

7. Информирование контролируемых лиц осуществляется путем выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Руководства утверждаются начальником Контрольного управления Администрации Северодвинска применительно к каждому виду муниципального контроля, к каждому виду предоставляемых лицензий и иных разрешений, аккредитации отдельно и подлежат размещению на официальном сайте.

При изменении обязательных требований руководства по соблюдению обязательных требований подлежат своевременной актуализации.

8. Выпуск руководства по соблюдению обязательных требований осуществляется в порядке, установленном постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск».

9. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Статья 7. Обеспечение реализации положений настоящего Положения («регуляторная гильотина»)

1. Администрацией муниципального образования «Северодвинск» утверждается план мероприятий («дорожная карта») по оценке применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, вступивших в силу до 01.01.2020, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля. План мероприятий («дорожная карта») формируется на основе предложений органов муниципального контроля, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Северодвинск».

2. Муниципальные нормативные правовые акты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет наличия в них положений, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Положения.

3. По результатам оценки, указанной в пункте 2 настоящей статьи, органы местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» в пределах своей компетенции вносят изменения в муниципальные нормативные правовые акты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, или признают данные акты утратившими силу.