

Северодвинский городской суд
Архангельской области

ул. Ломоносова, 107а, г. Северодвинск,
Архангельская область, 164522
тел.: (8184) 53-94-28, факс (8184) 53-94-27
E-mail: seversud.arh@sudrf.ru

Администрация Северодвинска
ул. Плющихина, д. 7,
г. Северодвинск, 164500

18.12.2015 № 2-4476-15
На № _____ от _____

Правовое управление Администрации Северодвинска Индекс: 13-01-21/ 5273 Дата 28.12.2015

Северодвинский городской суд направляет в Ваш адрес копию решения от 08.09.2015 г. по делу №2-4476-15 по заявлению заместителя прокурора города Северодвинска о признании частично недействующим п. 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 29 августа 2014 года № 431-па для исполнения.

Приложение: копия решения суда.

Главный специалист
Северодвинского городского суда

К.С.Пяткова

1950
10 11 1950
10 11 1950
10 11 1950

Северодвинский городской суд Архангельской области
в составе председательствующего судьи Пальмина А.В.
при секретаре Хариной Д.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по заявлению заместителя прокурора города Северодвинска о признании частично недействительным п. 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 29 августа 2014 года № 431-п,

заместитель прокурора города Северодвинска обратился в суд с заявлением о признании частично недействительным п. 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 29.08.2014 № 431-п.

В обоснование заявления указал, что оспариваемое положение в части возложения на заявителя обязанности по предоставлению оргштатного разрешения на строительство которой продление срока действия разрешения на строительство производится органом местного самоуправления, выдавшим разрешение на строительство, в соответствии с п. 20 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которой продление срока действия разрешения на строительство производится органом местного самоуправления, выдавшим разрешение на строительство, по заявлению застройщика.

Прокурор Пирогов Е.В. в судебном заседании заявление поддержал. Представитель Администрации МО «Северодвинск» Пожилова А.А. в судебном заседании с заявлением не согласился.
Заслушав участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 245 ГПК РФ суд рассматривает дела, возникающие из публичных правоотношений, в том числе по заявлению прокурора об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части. Право прокурора в пределах своей компетенции на обращение в суд с заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части закреплено ч. 1 ст. 251 ГПК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 253 ГПК РФ установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействительным

полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом

времени.

Согласно разъяснениям п.п. 17, 18, 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» при

расмотрении дела по существу суду надлежит выяснять порядок принятия нормативного правового акта, в частности: полномочная орган (должностное лицо) на издание нормативных правовых актов и их пределы; форму (вид), в которой орган (должностное лицо) вправе принимать нормативные правовые акты; предусмотренные правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе правила их опубликования. Если суд установит, что при издании оспариваемого нормативного правового акта были нарушены требования законодательства хотя бы по одному из оснований, влекущих признание акта недействительным, он вправе принять решение об удовлетворении заявления без исследования других обстоятельств по делу, в том числе содержания оспариваемого акта.

При этом в соответствии с п. 6 совместного постановления Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС № 8 от 01.07.1996 № 6/8 суд может признать оспариваемый нормативный акт недействительным при наличии двух условий, если он не соответствует закону и одновременно с этим нарушает гражданские права и охраняемые интересы заявителя.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящим законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституционным (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопроса местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований (пункт 2); административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги (пункт 4).

В силу п. 1 ч. 6 названного Федерального закона органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. В соответствии с п. 1 ч. 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ

органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Устава муниципального образования «Северодвинск» администрация Северодвинска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Архангельской области.

Глава Администрации Северодвинска в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Архангельской области, Уставом Северодвинска, решениями Совета депутатов Северодвинска, носящими нормативный характер, издаёт постановления Администрации Северодвинска по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Северодвинска федеральными законами и законами Архангельской области, а также распоряжения Администрации Северодвинска по вопросам организации работы Администрации Северодвинска (ст. 17 Устава).

Постановления и распоряжения Администрации Северодвинска входят в систему муниципальных правовых актов Северодвинска (п. 1.6 ч. 1 ст. 12 Устава).

В силу п. 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), относятся к вопросам местного значения городского поселения.

Судом установлено, что постановлением Администрации Северодвинска от 29.08.2014 № 431-па утверждён Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства».

Постановление опубликовано в Бюллетене нормативно-правовых актов МО «Северодвинск» «Вполне официально» от 03.09.2014 № 92 в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 19 Устава муниципального образования «Северодвинск» и решением Совета депутатов Северодвинска от 28.01.2010 № 2 «О печатном издании для официального опубликования решений Совета депутатов

Северодвинска».

Существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, как разъяснено п.п. 9, 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48, являются: издание его в установленном порядке, уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределённого круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. В отдельных случаях о нормативном характере оспариваемого акта могут свидетельствовать различного рода приложения, утвержденные данным актом, в частности, типовые, примерные положения. С учетом этого отсутствие в самом оспариваемом акте положений нормативного характера не может оцениваться в отрыве от приложений.

Оспариваемое постановление отвечает требованиям ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и является нормативным правовым актом, поскольку издано в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления, устанавливает правила поведения, обязательные для неопределённого круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства».

Постановление Администрации Северодвинска от 29.08.2014 № 431-па принято уполномоченным органом местного самоуправления в пределах своей компетенции, с соблюдением правил введения в действие.

Регламент устанавливает порядок предоставления указанной муниципальной услуги и стандарт предоставления Услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий органов Администрации Северодвинска при предоставлении Услуги на территории муниципального образования «Северодвинск» (п. 1.1.1).

Разделом 2.2 Административного регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления Услуги.

В силу п. 2.2.1.4 Административного регламента для предоставления подуслуги «Принятие решения о продлении срока действия разрешения на строительство или решения об отказе в продлении срока действия разрешения на строительство» в случае продления сроков действия разрешения на строительство объекта капитального строительства заявитель обязан предоставить: заявление о продлении срока действия разрешения на строительство согласно Приложению № 2 к настоящему административному регламенту (оригинал) и разрешение на строительство (оригинал).

На указанное положение Административного регламента в части обязанности заявителя предоставить оригинал разрешения на строительство прокурором г. Северодвинска 12.11.2014 принесён протест, который письмом Администрации Северодвинска от 29.12.2014 отклонён.

Согласно ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5 - 6 настоящей статьи и другими федеральными законами (ч. 4 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ).

Разрешение на строительство выдается на весь срок, предусмотренный проектом организации строительства объекта капитального строительства, за исключением случаев, если такое разрешение выдается в соответствии с частью 12 настоящей статьи. Разрешение на индивидуальное строительство выдается на срок не менее чем за шестьдесят дней до истечения срока застройки такого разрешения. В продлении срока действия разрешения на строительство должно быть отказано в случае, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства не начаты до истечения срока подачи такого заявления. В случае, если заявление о продлении срока действия разрешения на строительство подается застройщиком, принимающим на основании договора участия в долевом строительстве, предусматривающего передачу жилого помещения, денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, к такому заявлению должен быть приложен договор поручительства банка за выполнение исполнения застройщиком обязательств по передаче жилого помещения гражданину участии в долевом строительстве или договор страхования гражданской ответственности лица, привлекающего денежные средства для долевого строительства многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости (застройщика), за непополнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения участии в долевом строительстве.

Из приведенной нормы следует, что для принятия решения о продлении срока действия разрешения на строительство не требуется вносить запись об уже принятом уполномоченным органом решении по соответствующему заявлению.

Кроме того, согласно п. 2.2.1.4 Административного регламента документа для предоставления услуги предоставления заявления на строительство объекта капитального строительства, то есть фактически под условием принятия решения по вопросу, для разрешения которого они предоставляются.

Таким образом, пункт 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства», утвержденном постановлением Администрации Северодвинска от 29.08.2014 № 431-па, в части слов «в случае продления срока действия разрешения на строительство объекта капитального строительства» противоречит ч. 20 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ; обоснованно возлагает на заявителя дополнительную обязанность по предоставлению разрешения на строительство; обуславливает предоставление документов положительным решением о предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 253 ИТК РФ установлено, что охраняемая нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

С учетом изложенного суд признает пункт 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства», утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 29.08.2014 № 431-па в части слов «в случае продления сроков действия разрешения на строительство объекта капитального строительства», «разрешение на строительство (оригинал)» недействующими с момента принятия.

Решение суда о признании нормативного правового акта или его части недействующим влечет за собой утрату силы этого нормативного правового акта или его части, а также других нормативных правовых актов, основанных на признанном недействующим нормативным правовом акте или его части, в том числе вступившие в законную силу постановления в печатном издании, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт (ч. 3 ст. 253 ИТК РФ).

Решение суда о признании нормативного правового акта или его части недействующим влечет за собой утрату силы этого нормативного правового акта или его части, а также других нормативных правовых актов, основанных на признанном недействующим нормативным правовом акте или его части, в том числе вступившие в законную силу постановления в печатном издании, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт (ч. 3 ст. 253 ИТК РФ).

заявление заместителя прокурора города Северодвинска о признании частично недействующим п. 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утверждённого постановлением Администрации Северодвинска от 29 августа 2014 года № 431-па, удовлетворить.

Признать п. 2.2.1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утверждённого постановлением Администрации Северодвинска от 29 августа 2014 года № 431-па, в части слов «в случае продления сроков действия разрешения на строительство объекта капитального строительства», «разрешение на строительство (оригинал)» недействующими с момента принятия.

Резолютивная часть решения суда после вступления решения суда в законную силу подлежит опубликованию в Бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Северодвинск» «Вполне официально».

Решение может быть обжаловано в Архангельский областной суд через Северодвинский городской суд Архангельской области в течение месяца со дня изготовления судом решения в окончательной форме.

Председательствующий судья подпись А.В. Пальмин

Мотивированное решение изготовлено 11.09.2015.
Судья

Копия верна: Судья

 А.В. Пальмин

