

Отчёт

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства»

1. Реквизиты и источники официального опубликования муниципального нормативного правового акта

Постановление Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – постановление).

Текст постановления (в актуальной редакции от 20.06.2022 № 256-па) размещён на официальном сайте Администрации Северодвинска в разделе «Документы», подразделе «Постановления и распоряжения» по ссылке: <https://www.severodvinsk.info/?idmenu=19>, а также в разделе «Экономика», подразделе «Поддержка предпринимательства/ виды поддержки предпринимателей/ финансовая поддержка» по ссылке: <https://www.severodvinsk.info/?idmenu=209#1>.

Также постановление опубликовано (обнародовано) в бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Северодвинск» «Вполне официально» и опубликовано (размещено) в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф).

Основанием для проведения процедуры оценки фактического воздействия является план проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска на 2022 год, утверждённый Главой Северодвинска 23.12.2021.

2. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и её результатах, а также предложения, поступившие по итогам проведения публичных консультаций

В отношении проекта постановления Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» с момента его утверждения 6 раз проводилась оценка регулирующего воздействия:

в июле 2017 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 28.07.2017 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении дополнений в постановление Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па» (в редакции от 31.05.2017) и издано постановление Администрации Северодвинска № 245-па от 28.07.2017;

в мае 2019 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 17.05.2019 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па» (в редакции от 10.07.2018) и издано постановление Администрации Северодвинска № 180-па от 28.05.2019;

в июне 2020 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 15.06.2020 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия

по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па (в редакции от 28.05.2019)» и издано постановление Администрации Северодвинска № 296-па от 22.06.2020;

в мае 2021 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 12.05.2021 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в постановление Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па (в редакции от 15.12.2020)» и издано постановление Администрации Северодвинска № 188-па от 18.05.2021;

в июле 2021 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 30.07.2021 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат в 2021 году, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па (в редакции от 18.05.2021)» и издано постановление Администрации Северодвинска № 280 от 29.07.2021;

в июне 2022 года, по итогу которой на сайте Администрации Северодвинска 10.06.2022 размещено заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в постановление Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па (в редакции от 25.11.2021)» и издано постановление Администрации Северодвинска № 256 от 20.06.2022.

С результатами проведения оценки регулирующего воздействия и с предложениями, поступившими по итогам проведения публичных консультаций, можно ознакомиться на сайте Администрации Северодвинска в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по ссылке: <https://www.severodvinsk.info/?idmenu=330>.

3. Даты вступления в силу муниципального нормативного правового акта и/или его отдельных положений

Постановление Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» вступило в силу 01.01.2016.

4. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы Администрации Северодвинска, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, оценка количества таких субъектов и их динамики в течение срока действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений

Постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» утверждён Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат (далее – порядок).

Данный порядок затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг, зарегистрированных на территории Северодвинска и состоящих на учете в налоговых органах Архангельской области.

По состоянию на 10.01.2022, на основании данных единого реестра субъектов МСП, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы, в Северодвинске зарегистрировано 5259 субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2021, 2020, 2019, 2018, 2017, 2016 численность субъектов малого и среднего предпринимательства составляла 5349, 5633, 7285, 7502, 7850, 8247 соответственно.

В течение срока действия постановления на территории Северодвинска происходит снижение количества зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом количество организаций по отдельным видам деятельности, таким, например, как деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, образовательная деятельность, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания возросло.

Резкое снижение численности субъектов МСП на территории Северодвинска за 2019 год обусловлено переходом на данные реестра малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляет Федеральная налоговая служба России.

Период 2020 года характеризуется влиянием кризиса на условия ведения предпринимательской деятельности из-за распространения коронавирусной инфекции Covid-19, а также из-за введения мероприятий, направленных на предотвращение его распространения.

5. Оценка степени решения проблемы, существующей в общественных отношениях, и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет введения выбранного варианта правового регулирования

Порядок регламентирует предоставление субсидии на возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе путём проведения отбора претендентов.

Субсидия предоставляется в целях активизации и поддержки предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Северодвинск» путем финансового возмещения затрат, понесенных субъектами МСП в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Предоставление субсидии является мерой прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства сохраняемой Администрацией Северодвинска с учетом запроса предпринимательского сообщества при поддержке Совета по малому и среднему предпринимательству при Главе Северодвинска.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом полномочий органов Администрации Северодвинска

В соответствии с Порядком проводятся заседания комиссии по отбору получателей субсидии, по итогам которой принимается решение о финансовой поддержке в виде предоставления субъектам МСП субсидий из местного бюджета на возмещение затрат. Ежегодно более 20 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц получают субсидии на возмещение затрат на суммы до 200 тысяч рублей:

- 1) на участие в городских, региональных, межрегиональных, международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, конкурсах и фестивалях до 150 тысяч рублей, но не более 75 процентов затрат;
- 2) на обучение, повышение квалификации, подготовку и переподготовку кадров на курсах, семинарах, тренингах, вебинарах, мастер-классах до 50 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат;
- 3) на сертификацию продукции, на разработку промышленного образца и торговой марки, выполнение обязательных требований технических регламентов до 50 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат;
- 4) на реализацию мероприятий по энерго- и ресурсосбережению до 200 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат;
- 5) на технологическое присоединение к объектам энерго- и ресурсоснабжающих организаций до 200 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат;
- 6) на услуги по предоставлению рекламных мест до 200 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат;
- 7) на проектирование, установку, модернизацию пожарной сигнализации до 200 тысяч рублей, но не более 50 процентов затрат.

7. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

Расходы субъектов МСП, связанные с необходимостью соблюдения установленных данным муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений отсутствуют.

8. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

Положительным последствием данного правового регулирования является повышение результативности финансово-экономической деятельности субъектов МСП, повышение предпринимательской активности, и, как следствие, увеличение количества и повышение качества товаров и услуг на территории муниципального образования «Северодвинск».

9. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом, организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов местного бюджета

Контроль эффективности достижения цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом, в соответствии с Порядком осуществляется в виде предоставления получателем субсидии отчётности о расходовании средств субсидии и достижении показателей, значения которых устанавливаются в договоре о предоставлении субсидии, заключаемом уполномоченным органом Администрации Северодвинска с субъектом МСП – получателем субсидии.

Также главным распорядителем – Администрацией Северодвинска и органами муниципального финансового контроля могут проводиться проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий субъектам МСП - получателям бюджетных средств.

Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия с расходованием средств местного бюджета не осуществляются.

10. Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования

Эффективность достижения заявленных целей правового регулирования высокая. Все субъекты МСП – получатели субсидии достигают установленных для них показателей результативности предоставления субсидии.

11. Иные сведения, которые по мнению разработчика позволяют оценить фактическое воздействие правового регулирования на соответствующие общественные отношения

Сведения о сроках, проведения публичных консультаций, лицах, представивших предложения и обобщённых результатах их рассмотрения:

– извещение о проведении оценки фактического воздействия от 23.10.2022 размещено на официальном сайте Администрации Северодвинска по ссылке: <https://severodvinsk.info/?idmenu=330>, срок проведения публичных консультаций с 25.10.2022 по 22.11.2022.

– справка о результатах публичных консультаций от 22.11.2022 размещена на официальном сайте Администрации Северодвинска по ссылке: <https://severodvinsk.info/?idmenu=330>.

– сводная информация о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций от 22.11.2022, размещена на официальном сайте Администрации Северодвинска по ссылке: <https://severodvinsk.info/?idmenu=330>.

При проведении публичных консультаций Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей считает, что:

сильной стороной действующего регулирования является подробная регламентация порядка предоставления субсидий, широкий спектр программ, по которым предусмотрено возмещение затрат;

даже если разработчик нормативного правового акта не скорректирует положения документа, для предпринимателей Северодвинска сохранится возможность возмещения части понесенных ими затрат, связанных с ведением и развитием своей деятельности, что, в свою очередь, уже является дополнительной финансовой поддержкой бизнеса и способствует развитию комфортной предпринимательской среды;

нормы муниципального правового акты не противоречат иным муниципальным правовым актам;

условия достижения поставленных целей, указанные в нормативном правовом акте являются оптимальным и сбалансированным.

обязанности и ответственность адресатов регулирования, а так же порядок организации их исполнения в муниципальном нормативном правовом акте отражены достаточно полно и точно;

нормы, установленные в муниципальном нормативном правовом акте, ясны и однозначны для понимания

предлагает скорректировать п. 5 раздела II Порядка, в котором содержится основания для отказа в предоставлении субсидии, а именно: слова «Получатель субсидии» необходимо заменить на слова «Претендент», поскольку вопрос о согласовании предоставления субсидии или об отказе в ее предоставлении решается комиссией именно в отношении претендента на получение субсидии. Статус «Получатель субсидии» присваивается после положительного решения комиссии и принятия соответствующего распоряжения Администрации.

Результаты проведенных публичных консультаций представлены в справке о результатах публичных консультаций от 22.11.2022.

Поступившие в ходе публичных консультаций предложения участника учтены и будут включены в ближайший проект нормативного правового акта, что зафиксировано в сводной информации о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций от 22.11.2022.

Нормы, представленные в нормативном правовом акте, благоприятно воздействует на сферу малого и среднего предпринимательства, способствует поддержке предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию, продвижению товаров и услуг местных товаропроизводителей, вовлечению в предпринимательскую деятельность экономически активных граждан, созданию новых рабочих мест в городе Северодвинске.

Начальник управления экономики



Ю.В. Чецкая