

Доклад
об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2016 год

На территории муниципального образования «Северодвинск» муниципальный контроль осуществлялся в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год по следующим видам контроля: муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Общим основанием для исполнения функций муниципального контроля является:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказ Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

постановление Правительства Архангельской области от 16.10.2012 № 478-пп «Об утверждении правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Устав муниципального образования «Северодвинск»;

решение городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 19.02.2015 № 6 «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и об отмене отдельных решений Совета депутатов Северодвинска»;

распоряжение Администрации Северодвинска от 20.05.2016 № 84-ра «Об организации подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок и доклада об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск».

В сфере деятельности муниципального земельного контроля основанием является:

Земельный кодекс Российской Федерации;

постановление Администрации Северодвинска от 01.07.2016 № 213-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск»;

решение Совета депутатов Северодвинска от 28.02.2008 № 11 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Северодвинска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

В сфере деятельности муниципального жилищного контроля основанием является:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

постановление Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 187-па «Об утверждении административного регламента исполнения Администрацией Северодвинска функции по осуществлению муниципального жилищного контроля»;

распоряжение Администрации Северодвинска от 12.07.2013 № 142-ра «Об утверждении Положения об Отделе муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска»;

постановление Правительства Архангельской области от 01.10.2013 № 454-пп «Об утверждении административного регламента взаимодействия государственной жилищной инспекции Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля»;

Закон Архангельской области от 24.09.2012 № 543-33-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля».

Все муниципальные правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с распоряжением Администрации Северодвинска от 18.01.2010 № 11-ра «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов Администрации Северодвинска».

2. Организация муниципального контроля

Организация муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется органами Администрации Северодвинска:

- муниципальный земельный контроль – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (далее по тексту – КУМИиЗО) Администрации Северодвинска;

- муниципальный жилищный контроль – Отделом муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска.

Порядок исполнения функции и реализация полномочий по муниципальному контролю осуществляются специалистами в соответствии с административными регламентами исполнения муниципальной функции по соответствующему муниципальному контролю на территории Северодвинска и должностными инструкциями специалистов.

Функциями муниципального земельного контроля являются:

- соблюдение требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, разрешенным использованием и предельными размерами предоставления;

- своевременное оформление прав на земельные участки в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- соблюдение норм действующего законодательства, исключающих самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- устранение нарушений в области земельных правоотношений;

- обеспечение эффективности использования земли.

Функциями муниципального жилищного контроля являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными и областными законодательными и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;

- проведение обследований, исследований, испытаний, расследований и экспертизы с привлечением при необходимости к работе независимых экспертов, экспертных организаций;

- составление протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений обязательных требований в рамках проводимых проверок;

- выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в процессе проведения проверок, и осуществления контроля за их устранением.

При исполнении функции муниципального контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Государственной жилищной инспекцией Архангельской области, ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области, прокуратурой г. Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Подведомственные органам муниципального контроля организации в Администрации Северодвинска отсутствуют.

Администрация Северодвинска не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному контролю.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Мэром Северодвинска и согласованным с прокуратурой г. Северодвинска. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год размещен на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (www.severodvinsk.info).

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

В 2016 году финансовых средств, выделенных целевым образом на обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля из средств местного бюджета, предусмотрено не было.

По муниципальному земельному контролю выполнение функций муниципального земельного инспектора входит в должностные обязанности специалистов отдела по земельным отношениям КУМИиЗО Администрации Северодвинска. В структуре КУМИиЗО должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, являются:

- председатель КУМИиЗО – главный муниципальный земельный инспектор;
- заместитель председателя КУМИиЗО – заместитель главного муниципального земельного инспектора;
- два главных специалиста отдела по земельным отношениям КУМИиЗО – муниципальные земельные инспекторы.

По муниципальному жилищному контролю выполнение функций муниципального инспектора входит в должностные обязанности специалистов Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального жилищного контроля являются:

- начальник Отдела муниципального жилищного контроля – главный муниципальный жилищный инспектор;

- два ведущих специалиста Отдела муниципального жилищного контроля – муниципальные жилищные инспекторы.

Штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль, укомплектован полностью. Вакантных должностей не имеется.

Квалификация специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю, соответствует направлению деятельности. В 2016 году по программе повышения квалификации прошел обучение один муниципальный жилищный инспектор.

В отчетном году фактическая средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по муниципальному земельному контролю, составила 2 проверки на специалиста.

Фактическая средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по муниципальному жилищному контролю, составила 21 проверку на специалиста.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю и по муниципальному жилищному контролю в 2016 году не привлекались в связи с отсутствием необходимости в их помощи при проведении проверок

4. Проведение муниципального контроля

Работа по осуществлению муниципального контроля проводилась в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год. План проведения плановых проверок выполнен в полном объеме.

За январь-декабрь 2016 года проведены 72 проверки, в том числе 69 выездных проверок и 3 документарные проверки. Из общего количества проведенных проверок 5 плановых проверок и 67 внеплановых проверок. Из внеплановых проверок 14 проведены по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок (2 – земельный контроль; 12 – жилищный контроль); 46 - по фактам нарушения прав потребителей в сфере жилищных отношений; 1 - по основаниям о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан по согласованию с прокуратурой г. Северодвинска (жилищный контроль); 6 – на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры (земельный контроль).

По результатам проверки, проведенной по согласованию с прокуратурой г. Северодвинска по основаниям о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, нарушений не установлено.

	Количество проверок - всего, единица			в том числе: количество внеплановых проверок, единица			Количество проверок, по которым выявлены правонарушения, единица		
	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.	Всего - 2016 год	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.	Всего - 2016 год	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.	Всего - 2016 год
Муниципальный земельный контроль									
план	1	0	1	0	0	0	0	0	0
факт	8	1	9	7	1	8	2	0	2
Муниципальный жилищный контроль									
план	1	3	4	0	0	0	0	0	0
факт	26	37	63	25	34	59	5	6	11

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю, составляет 763 единицы, в том числе по муниципальному жилищному контролю – 23 единицы, по муниципальному земельному контролю – 740 единиц.

5. Действие органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По итогам проведения проверок выявлено 14 правонарушений у 7 юридических лиц. В области жилищного законодательства – 12 правонарушений у 5 юридических лиц; в области земельного законодательства – 2 правонарушения у 2 юридических лиц.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 13 единиц.

Из выявленных правонарушений 9 связаны с нарушением обязательных требований законодательства и 5 – с невыполнением ранее выданных предписаний.

В сфере жилищных отношений выявлены нарушения по статье 7.22; 7.23; части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В области земельного законодательства выявлены нарушения по статье 7.1; части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 12 единиц (11 – жилищный контроль и 1 – земельный контроль).

Все материалы возбужденных административных дел в рамках жилищного законодательства направлены в Государственную жилищную инспекцию Архангельской области и мировым судьям, а в рамках земельного законодательства – в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения вопроса о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности, как органам, уполномоченным рассматривать и выносить постановления по соответствующим категориям дел об административных правонарушениях, поэтому информация об административных наказаниях в докладе отсутствует по причине того, что ее предоставляют органы, вынесшие постановления по данным делам об административных правонарушениях.

Одно юридическое лицо обратилось в суд с административным иском заявлением об оспаривании пункта предписания, выданного в рамках проведения мероприятий по муниципальному жилищному контролю. Решением Северодвинского городского суда Административное исковое заявление юридического лица удовлетворено.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Оценка эффективности муниципального контроля за 2016 год произведена на основе сведений формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	2015 год	2016 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%	100%
Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	75%

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%
Доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившего такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	3,8%	3%
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	2	3
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	75%	93%
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	80%	92,8%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	8,3%	1,5%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего	0%	0%

количества проведенных внеплановых проверок)

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	23,4%	18%
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	86,7%	92,3%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	-	-
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	13,3%	35,7%
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	-	-

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	-	-
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%

Увеличение в 2016 году процента заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по факту возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, в согласовании которых было отказано, связано с отсутствием у органа муниципального контроля оснований для проведения указанных внеплановых выездных проверок.

Увеличение доли проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок связано с исключением Генеральной прокуратурой Российской Федерации ряда проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из плана проведения проверок на 2016 год.

Увеличение в 2016 году доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, а также доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений связано с ненадлежащей подготовкой к проверкам и организацией своевременного устранения нарушений юридическими лицами.

В 2016 году:

- по муниципальному земельному контролю по двум внеплановым выездным проверкам выявлены нарушения, из них 1 факт несоблюдения требований действующего земельного законодательства и 1 факт неисполнения юридическим лицом предписания. По факту несоблюдения требований действующего земельного законодательства в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении.

- по муниципальному жилищному контролю по результатам проведения 11 проверок (1 плановая и 10 внеплановых) выявлены нарушения, из них в 8 случаях – несоблюдения требований действующего жилищного законодательства и в 4 случаях – неисполнения юридическим лицом предписания. По результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, выданы предписания об устранении выявленных правонарушений. По истечении сроков исполнения выданных ранее предписаний проведены внеплановые выездные проверки. В случае выявления фактов неисполнения предписаний в отношении юридических, должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, выданы повторные предписания.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

В 2016 году муниципальный контроль на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществлен в соответствии с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами и утвержденным планом проверок на 2016 год.

Муниципальный контроль находится под постоянным контролем Администрации Северодвинска, городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», прокуратуры г. Северодвинска.

В 2016 году в Администрации Северодвинска в целях совершенствования муниципального контроля разработан и утвержден План мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск».

С июля 2016 года на органы муниципального жилищного контроля возложена обязанность по внесению информации о проверках и поступивших обращениях в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства.

Основными задачами осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» необходимо считать:

- актуализация административных регламентов осуществления функции по муниципальному земельному контролю, по муниципальному жилищному контролю в связи с постоянными изменениями в действующее законодательство;

- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля;

- своевременная подготовка к проведению проверки: уведомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении проверки в установленный законом срок с извещением о возможности перехода на взаимодействие в электронной форме, ознакомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с приказами о проведении проверок, подготовка и запрос необходимых документов для проведения проверки;

- организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации по освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснению положений действующего законодательства.

В процессе контрольных мероприятий ведется разъяснительная, профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства, разъясняются положения действующего законодательства.

С целью совершенствования системы муниципального контроля необходимо проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, осуществляющих муниципальный контроль.

Начальник Отдела муниципального
жилищного контроля
Администрации Северодвинска



А. В. Туфанов