

Доклад
об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2017 год

На территории муниципального образования «Северодвинск» муниципальный контроль осуществлялся в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год по следующим видам контроля: муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Общим основанием для исполнения функций муниципального контроля является:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказ Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

постановление Правительства Архангельской области от 16.10.2012 № 478-пп «Об утверждении правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Устав муниципального образования «Северодвинск»;

решение городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 19.02.2015 № 6 «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и об отмене отдельных решений Совета депутатов Северодвинска»;

распоряжение Администрации Северодвинска от 20.05.2016 № 84-ра «Об организации подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок и доклада об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

В сфере деятельности муниципального земельного контроля основанием является:

Земельный кодекс Российской Федерации;

постановление Администрации Северодвинска от 01.07.2016 № 213-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск»;

решение Совета депутатов Северодвинска от 28.02.2008 № 11 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Северодвинска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

В сфере деятельности муниципального жилищного контроля основанием является:
Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

постановление Администрации Северодвинска от 28.07.2017 № 244-па «Об утверждении административного регламента исполнения Администрацией Северодвинска функции по осуществлению муниципального жилищного контроля»;

распоряжение Администрации Северодвинска от 12.07.2013 № 142-ра «Об утверждении Положения об Отделе муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска»;

постановление Правительства Архангельской области от 01.10.2013 № 454-пп «Об утверждении административного регламента взаимодействия государственной жилищной инспекции Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля»;

Закон Архангельской области от 24.09.2012 № 543-33-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля».

Все муниципальные правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с распоряжением Администрации Северодвинск от 18.01.2010 № 11-ра «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов Администрации Северодвинска».

2. Организация муниципального контроля

Организация муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется органами Администрации Северодвинска:

- муниципальный земельный контроль – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (далее по тексту – КУМИиЗО) Администрации Северодвинска;

- муниципальный жилищный контроль – Отделом муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска.

Порядок исполнения функции и реализация полномочий по муниципальному контролю осуществляются специалистами в соответствии с административными регламентами исполнения муниципальной функции по соответствующему муниципальному контролю на территории Северодвинска и должностными инструкциями специалистов.

Функциями муниципального земельного контроля являются:

- соблюдение требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, разрешенным использованием и предельными размерами предоставления;

- своевременное оформление прав на земельные участки в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- соблюдение норм действующего законодательства, исключающих самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- устранение нарушений в области земельных правоотношений;

- обеспечение эффективности использования земли.

Функциями муниципального жилищного контроля являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными и областными законодательными и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;

- проведение обследований, исследований, испытаний, расследований и экспертизы с привлечением при необходимости к работе независимых экспертов, экспертных организаций;

- составление протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений обязательных требований в рамках проводимых проверок;

- выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в процессе проведения проверок, и осуществления контроля за их устранением.

При исполнении функции муниципального контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, государственной жилищной инспекцией Архангельской области, ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области, прокуратурой г. Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Подведомственные органам муниципального контроля организации в Администрации Северодвинска отсутствуют.

Администрация Северодвинска не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному контролю.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Мэром Северодвинска и согласованным с прокуратурой г. Северодвинска. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год размещен на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (www.severodvinsk.info).

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

В 2017 году финансовых средств, выделенных целевым образом на обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля из средств местного бюджета, предусмотрено не было.

По муниципальному земельному контролю выполнение функций муниципального земельного инспектора входит в должностные обязанности специалистов отдела по земельным отношениям КУМИиЗО Администрации Северодвинска. В структуре КУМИиЗО должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, являются:

- председатель КУМИиЗО – главный муниципальный земельный инспектор;

- заместитель председателя КУМИиЗО – заместитель главного муниципального земельного инспектора;

- два главных специалиста отдела по земельным отношениям КУМИиЗО – муниципальные земельные инспекторы.

По муниципальному жилищному контролю выполнение функций муниципального инспектора входит в должностные обязанности специалистов Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального жилищного контроля являются:

- начальник Отдела муниципального жилищного контроля – главный муниципальный жилищный инспектор;

- один главный специалист и два ведущих специалиста Отдела муниципального жилищного контроля – муниципальные жилищные инспекторы.

Штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль, укомплектован полностью. Вакантных должностей не имеется.

Квалификация специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю, соответствует направлению деятельности. В 2017 году по программе повышения квалификации прошел обучение один муниципальный жилищный инспектор.

В отчетном году фактическая средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по муниципальному земельному контролю, составила 0,5 проверки на специалиста.

Фактическая средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по муниципальному жилищному контролю, составила 26 проверок на специалиста.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю и по муниципальному жилищному контролю в 2017 году не привлекались в связи с отсутствием необходимости в их помощи при проведении проверок

4. Проведение муниципального контроля

Работа по осуществлению муниципального контроля проводилась в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год. План проведения плановых проверок выполнен в полном объеме.

За январь-декабрь 2017 года проведено 105 проверок, в том числе 100 выездных проверок и 5 документарных проверок. Из общего количества проведенных проверок 3 плановых проверки и 102 внеплановых проверки. Из внеплановых проверок 22 проведены по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок (жилищный контроль); 78 - по фактам нарушения прав потребителей в сфере жилищных отношений; 2 – на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры (1 – земельный контроль; 1- жилищный контроль).

	Количество проверок - всего, единица			в том числе: количество внеплановых проверок, единица			Количество проверок, по которым выявлены правонарушения, единица		
	I полугодие 2017 г.	II полугодие 2017 г.	Всего - 2017 год	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.	Всего - 2016 год	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.	Всего - 2016 год
Муниципальный земельный контроль									
план	1	0	1	0	0	0	0	0	0
факт	1	1	2	0	1	1	0	1	1
Муниципальный жилищный контроль									
план	0	2	2	0	0	0	0	0	0
факт	55	48	103	55	46	101	16	14	30

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю, составляет 769 единиц, в том

числе по муниципальному жилищному контролю – 29 единиц, по муниципальному земельному контролю – 740 единиц.

5. Действие органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По итогам проведения проверок выявлено 32 правонарушения у 10 юридических лиц. В области жилищного законодательства – 31 правонарушение у 9 юридических лиц; в области земельного законодательства – 1 правонарушение у 1 юридического лица.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 31 единицу.

Из выявленных правонарушений 23 связаны с нарушением обязательных требований законодательства и 9 – с невыполнением ранее выданных предписаний.

В сфере жилищных отношений выявлены нарушения по статье 7.22; 7.23; части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В области земельного законодательства выявлены нарушения по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 20 единиц (19 – жилищный контроль и 1 – земельный контроль).

Все материалы возбужденных административных дел в рамках жилищного законодательства направлены в государственную жилищную инспекцию Архангельской области и мировым судьям, а в рамках земельного законодательства – в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения вопроса о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности, как органам, уполномоченным рассматривать и выносить постановления по соответствующим категориям дел об административных правонарушениях, поэтому информация об административных наказаниях в докладе отсутствует по причине того, что ее предоставляют органы, вынесшие постановления по данным делам об административных правонарушениях.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Оценка эффективности муниципального контроля за 2017 год произведена на основе сведений формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	2016 год	2017 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%	100%
Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	75%	100%
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%
Доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к	0%	0%

должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившего такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю	3%	2,6%
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	3	5
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	93%	97,1%
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	92,8%	96,8%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	1,5%	0%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	18%	29,5%
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам	92,3%	64,5%

которых были выявлены правонарушения)

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)

- -

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

0% 0%

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

0% 0%

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)

0 0

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

35,7% 28%

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

- -

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)

- -

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)

0% 0%

Увеличение в 2017 году процента заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по факту возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, в согласовании которых было отказано, связано с отсутствием, по мнению прокуратуры г. Северодвинска, у органа муниципального контроля оснований для проведения указанных внеплановых выездных проверок.

Увеличение в 2017 году доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) связано с ненадлежащими подготовкой к проверкам и организацией своевременного устранения нарушений юридическими лицами.

Уменьшение в 2017 году доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в части муниципального жилищного контроля, связано с вынесением определения Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 № 307-АД16-13243 по делу № А13-3627/2016 о невозможности, в том числе возбуждать дела об административных правонарушениях по статье 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому с момента вынесения определения Верховного Суда Российской Федерации акты проверок с выявленными нарушениями, предусмотренными данной статьей, направлялись в государственную жилищную инспекцию Архангельской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В 2017 году:

- по муниципальному земельному контролю по одной внеплановой выездной проверке выявлены нарушения по факту несоблюдения требований действующего земельного законодательства, в результате чего в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении.
- по муниципальному жилищному контролю по результатам проведения 30 проверок (1 плановая и 29 внеплановых) выявлены 31 нарушение, из них в 22 случаях – несоблюдения требований действующего жилищного законодательства и в 9 случаях – неисполнения юридическим лицом предписания. По результатам выявленных правонарушений возбуждено 19 дел об административных правонарушениях, выдано 26 предписаний об устранении выявленных правонарушений. По истечении сроков исполнения выданных ранее предписаний проведены внеплановые выездные проверки. В случае выявления фактов неисполнения предписаний в отношении юридических, должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, в отдельных случаях выданы повторные предписания.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

В 2017 году муниципальный контроль на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществлен в соответствии с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами и утвержденным планом проверок на 2017 год.

Муниципальный контроль находится под постоянным контролем Администрации Северодвинска, городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», прокуратуры г. Северодвинска.

Основными задачами осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» необходимо считать:

- актуализация административных регламентов осуществления функции по муниципальному земельному контролю, по муниципальному жилищному контролю в связи с постоянными изменениями в действующее законодательство;
- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля;

- своевременная подготовка к проведению проверки: уведомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении проверки в установленный законом срок с извещением о возможности перехода на взаимодействие в электронной форме, ознакомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с приказами о проведении проверок, подготовка и запрос необходимых документов для проведения проверки;

- организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации по освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснению положений действующего законодательства.

С целью совершенствования системы муниципального контроля необходимо проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, осуществляющих муниципальный контроль.

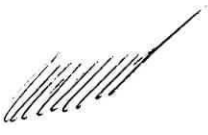
Начальник Отдела муниципального
жилищного контроля
Администрации Северодвинска



А.В. Туфанов

СОГЛАСОВАНО:

Председатель Комитета по управлению
муниципальным имуществом и
земельным отношениям
Администрации Северодвинска



Т.В. Терновоя