

Пояснительная записка
к проекту постановления Администрации Северодвинска
«О внесении дополнений в постановление Администрации Северодвинска
от 31.12.2015 № 654-па (в редакции от 31.05.2017)»

Постановлением Администрации Северодвинска от 28.06.2017 № 192-па внесены изменения и дополнения в муниципальную программу «Экономическое развитие муниципального образования «Северодвинск», утвержденную постановлением Администрации Северодвинска от 11.12.2015 № 612-па, в том числе в подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства в Северодвинске».

В целях привлечения софинансирования на реализацию мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, руководствуясь порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 462-па (в редакции от 28.03.2017), подпрограммой предусмотрены два новых мероприятия:

«Оказание поддержки и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности»;

«Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), в части субсидирования процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)».

Уровень бюджетных ассигнований, направляемых на софинансирование расходов за счет средств областного бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий, устанавливается в размере не более 90 процентов.

Для реализации вышеперечисленных программных мероприятий по инициативе Управления экономики Администрации Северодвинска подготовлен проект постановления по утверждению Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по оплате процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) и Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности. Утверждение данных порядков позволит повысить оперативность принятия управленческих решений, а также качество проведения мониторинга реализации мероприятий по предоставлению мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проект постановления предусматривает введение следующих новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности соответственно прилагаемым порядкам.

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, содержит следующие обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства:

- предоставлять для участия в конкурсе документы в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 6 указанного Порядка;

- предъявить конкурсной комиссии не позднее чем через 30 календарных дней после признания его победителем конкурса и не позднее 1 декабря текущего года банковских реквизитов согласно открытому налогоплательщику (индивидуальному предпринимателю и (или) юридическому лицу, являющемуся коммерческой организацией)

расчетному счету в учреждениях Банка России или кредитной организации. При этом расчетный счет должен быть отдельным для перечисления средств субсидии и расчетов с контрагентами за счет средств субсидии. Платежи с контрагентами за счет средств субсидии осуществляются путем безналичных расчетов;

- представить в течение 18 месяцев со дня получения субсидии ежеквартально, не позднее последнего дня месяца, следующего за отчетным кварталом организатору отчетность о реализации бизнес-плана, предусмотренную пунктом 21 Порядка;

- вернуть бюджетные средства в полном объеме в течение 15 календарных дней со дня предъявления организатором соответствующего требования при непредставлении получателем субсидии отчета о реализации бизнес-плана с приложением документов, подтверждающих целевое использование средств, в сроки, предусмотренные абзацем первым пункта 21;

- представить организатору конкурса платежные документы, подтверждающие вложение в предпринимательскую деятельность собственных средств в соответствии с бизнес-планом в размере не менее 15 процентов от размера предоставляемой субсидии в течение 12 месяцев со дня перечисления средств субсидии на расчетный счет получателя;

- вернуть бюджетные средства в полном объеме в течение 15 календарных дней со дня предъявления организатором конкурса соответствующего требования при непредставлении получателем субсидии платежных документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в сроки, предусмотренные абзацем первым пункта 22;

- использовать средства субсидии по целевому назначению в течение 12 месяцев со дня перечисления средств субсидии на расчетный счет получателя субсидии.

- вернуть неиспользованные средства в течение 15 дней со дня предъявления организатором конкурса соответствующего требования

- возратить средства остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в соответствии с заключенным договором;

- уплачивать проценты на сумму субсидии, размер которых определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в период со дня, следующего за истечением срока возврата субсидии, по день фактической уплаты в местный бюджет процентов на сумму субсидии, в случае нарушения сроков возврата бюджетных средств, предусмотренных пунктом 24 Порядка.

Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по оплате процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ), услуг содержит следующие обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства:

- предоставлять для участия в конкурсе документы в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 7 указанного Порядка;

- заверить конкурсную документацию в установленном федеральным законом порядке;

- предъявить конкурсной комиссии банковские реквизиты согласно открытому налогоплательщику (индивидуальному предпринимателю и (или) юридическому лицу, являющемуся коммерческой организацией) расчетному счету в учреждениях Банка России или кредитной организации для заключения договора не позднее чем через 30 календарных дней после признания его победителем конкурса и не позднее 1 декабря текущего года;

- в случае получения субсидии представлять организатору конкурса ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, документы, предусмотренные пунктом 25 указанного Порядка;

- использовать средства субсидии по целевому назначению в течение 12 месяцев со дня перечисления средств субсидии на расчетный счет получателя субсидии;

- вернуть неиспользованные средства субсидии в течение 15 дней со дня

предъявления организатором конкурса соответствующего требования;

- вернуть средства остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в соответствии с заключенным договором;
- вернуть полученную по договору субсидию в бюджет муниципального образования «Северодвинск» в случаях, предусмотренных пунктом 27 указанного Порядка.

В связи с этим в отношении проекта постановления проводится процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами Северодвинска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (в редакции от 24.11.2016).

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В связи с размещением уведомления о разработке проекта постановления от участников публичных консультаций поступили предложения (мнения) о необходимости разработки проекта постановления. Сводная справка о предложениях, поступивших в связи с размещением уведомления о начале разработки проекта размещена на официальном интернет сайте Администрации Северодвинска по адресу: [www.severodvinsk.info/Оценка регулирующего воздействия/Публичные консультации](http://www.severodvinsk.info/Оценка_регулирующего_воздействия/Публичные_консультации).

При разработке проекта постановления учтены положения и требования порядков предоставления субсидий в аналогичных целях, утвержденных постановлениями Правительства Архангельской области, в соответствии с которыми были проведены конкурсные процедуры в 2016 году:

- Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 462-пп (в редакции от 15.08.2016);

- Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат по оплате процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и лизинговых платежей по договорам лизинга субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 462-пп (в редакции от 15.08.2016).

Обязанности, предусмотренные проектом постановления, являются обязательными условиями предоставления получателям субсидий на конкурсной основе.

Основная группа субъектов малого и среднего предпринимательства, интересы которых затронуты предлагаемым проектом постановления:

- соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- зарегистрированные в качестве налогоплательщика и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Северодвинск»;

В соответствии со статистическими данными по состоянию на 01.01.2017 количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Северодвинске превысило 7 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В наибольшей степени предлагаемым проектом постановления затронуты интересы следующих субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. Соответствующих одному из условий, предусмотренных подпунктом 3 пункт 2 Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства,

занимающимся социально значимыми видами деятельности:

а) имеющие за каждый из шести месяцев, предшествующих дню подачи конкурсной документации, среднесписочную численность нижеуказанных категорий граждан среди своих работников не менее 50 процентов, а долю в фонде оплаты труда таких работников – не менее 25 процентов:

инвалиды;

граждане пожилого возраста (женщины старше 50 лет, мужчины старше 55 лет);

лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации (под трудной жизненной ситуацией для целей настоящего Порядка в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» понимаются обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно);

сироты (для целей настоящего Порядка под сиротами понимаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в значениях, определенных Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

женщины, имеющие детей в возрасте до семи лет;

выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Архангельской области;

лица, освобожденные из мест лишения свободы в течение двух лет, предшествующих дню проведения конкурса;

б) основным видом деятельности которых является:

содействие профессиональной ориентации и трудоустройству, включая содействие занятости и самозанятости лиц, указанных в абзацах втором – седьмом подпункта «а» подпункта 3 настоящего пункта (далее – социально незащищенные группы граждан);

социальное обслуживание лиц, относящихся к социально незащищенным группам граждан, и семей с детьми в сфере здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;

организация социального туризма (только в части экскурсионно-познавательных туров для лиц, относящихся к социально незащищенным группам граждан);

оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские);

предоставление образовательных услуг лицам, относящимся к социально незащищенным группам граждан;

содействие вовлечению в социально-активную деятельность лиц, относящихся к социально незащищенным группам граждан, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы в течение 2 (двух) лет, и лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом.

Численность субъектов малого и среднего предпринимательства Северодвинска, интересы которых затронуты в наибольшей степени, не определена.

2. Соответствующих условию, предусмотренному подпунктом 3 пункта 6 Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по оплате процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях

создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ), услуг содержит следующие обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства:

осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включенных в разделы G (за исключением кода 45), K, L, M (за исключением кодов 71 и 75), N, O, S (за исключением кодов 95 и 96), T, U Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятым и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

Численность субъектов малого и среднего предпринимательства Северодвинска, интересы которой затронуты в наибольшей степени, не определена.

Проект постановления учитывает законные интересы указанных групп предпринимателей, не оказывает влияния на численность и структуру групп.

В связи с установлением новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», органов Администрации Северодвинска, а также порядок их реализации не изменятся.

Установление новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к появлению дополнительных расходов местного бюджета.

В целях привлечения средств вышестоящих бюджетов средства местного бюджета перераспределены между мероприятиями подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Северодвинске» муниципальной программы «Экономическое развитие муниципального образования «Северодвинск» на 2016 – 2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Северодвинска утвержденной постановлением Администрации Северодвинска от 11.12.2015 № 612-па (в редакции от 28.06.2017 №192-па).

Программой предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, в объеме 2 млн рублей.

В целях субсидирования процентной ставки Программой предусмотрено 1,5 млн рублей.

Проведение конкурсных отборов и расчет размера субсидии каждому конкретному получателю в соответствии с вышеуказанными Порядками осуществляет Управление экономики Администрации Северодвинска.

Исполнение новых обязанностей субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с вышеуказанными Порядками.

Расходы субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности составят не менее 15 процентов от общей суммы предоставленной бюджетной субсидии (300,0 тыс. рублей).

Общая сумма, фактически произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства затрат на уплату процентов по кредитам, отраженных в смете расходов, составит не менее 30 процентов (2142,9 тыс. рублей).

Результаты достижения поставленной Управлением экономики Администрации Северодвинска цели:

- предоставление субсидий не менее 2 субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности;
- субсидирование процентной ставки по кредитам не менее 2 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – не позднее 31.07.2017.

Переходный период и отсрочка вступления в силу проекта распоряжения не предусмотрены.

Для утверждения вышеуказанных Порядков не требуется принятия иных муниципальных нормативных правовых актов.

После подписания постановления информация будет доведена до субъектов малого и среднего предпринимательства посредством размещения на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинск по адресу: www.severodvinsk.info.

И. о. начальника Управления экономики



Е.Л. Селиванова

Зеленцова Наталья Борисовна
58-00-35