

Пояснительная записка

к проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654 - па (в редакции от 19.06.2018 № 251-па)

Подпрограммой 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Северодвинске» муниципальной программы «Экономическое развитие муниципального образования «Северодвинск» на 2016–2021 годы» предусмотрено мероприятие 1.01 «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде компенсации затрат» (далее - мероприятие), в рамках реализации которого предусмотрено предоставление субсидий путем возмещения следующих затрат:

- на участие в городских, региональных, межрегиональных, международных выставочно - ярмарочных мероприятиях, конкурсах и фестивалях;
- на обучение, повышение квалификации, подготовку и переподготовку кадров;
- на сертификацию продукции, на разработку промышленного образца и торговой марки, выполнение обязательных требований технических регламентов.

Проект постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 31.12.2015 № 654-па (далее – проект постановления) разработан по инициативе Управления экономики Администрации Северодвинска с целью расширения мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем финансового возмещения следующих затрат:

- на реализацию мероприятий по энерго- и ресурсосбережению;
- на технологическое присоединение к системам энерго- и ресурсоснабжающих организаций;
- на услуги по предоставлению рекламных мест.

Проектом постановления предусмотрено установление для субъектов предпринимательской деятельности новых обязанностей, связанных с предоставлением в Управление экономики Администрации Северодвинска документов, подтверждающих произведенные затраты.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, которые претендуют на получение субсидии на компенсацию затрат на реализацию мероприятий по энерго- и/или ресурсосбережению предоставляют:

- 1) копии договоров на проведение мероприятий по энерго - ресурсосбережению (в том числе на закупку, наладку и ввод в эксплуатацию основных средств) со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заверенные подписью и печатью субъекта малого или среднего предпринимательства (при наличии печати), с предъявлением оригинала;
- 2) копии накладных, счетов-фактур, актов выполненных работ, платежных документов по договорам на проведение мероприятий по энерго-

и ресурсосбережению (в том числе на закупку, наладку и ввод в эксплуатацию основных средств), заверенные подписью и печатью субъекта малого или среднего предпринимательства (при наличии печати), с предъявлением оригинала.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, которые претендуют на получение субсидии на компенсацию затрат на технологическое присоединение к системе ресурсоснабжающей организации предоставляют:

1) копию договора на технологическое присоединение с ресурсоснабжающей организацией со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заверенные подписью и печатью субъекта малого или среднего предпринимательства (при наличии печати), с предъявлением оригинала.

2) заверенную подписью и печатью (при наличии печати) субъекта малого или среднего предпринимательства копию акта об осуществлении технологического присоединения (акта о подключении), подписанного и заверенного печатью обеих сторон (при наличии печати), с предъявлением оригинала.

3) копии всех платежных документов, подтверждающих оплату услуг ресурсоснабжающей организации на общую сумму договора, заверенные подписью и печатью субъекта малого или среднего предпринимательства (при наличии печати), с предъявлением оригинала.

Претенденты на получение субсидии на компенсацию затрат на предоставление рекламных мест предоставляют:

1) копию договора получателя с рекламодателем, в рамках которого оказана услуга по предоставлению рекламного места с предъявлением оригинала;

2) смету затрат, связанных с оплатой услуг по предоставлению рекламного места, заверенную подписью и печатью получателя (при наличии печати);

3) платежные документы, подтверждающие произведенные затраты, связанные с оплатой услуг по предоставлению рекламного места, с предъявлением оригиналов.

Обязанности, предусмотренные проектом постановления, являются обязательными условиями предоставления субсидий получателям.

В связи с этим в отношении проекта постановления проводится процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами Северодвинска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (далее - Порядок).

Проект постановления, по мнению разработчика, не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В связи с размещением уведомления о разработке проекта постановления от участников публичных консультаций поступили предложения (мнения) о необходимости разработки проекта постановления. Сводная справка

о предложениях, поступивших в связи с размещением уведомления о начале разработки проекта, размещена на официальном интернет сайте Администрации Северодвинска по адресу: www.severodvinsk.info/Оценка регулирующего воздействия/Публичные консультации.

Предлагаемое регулирование направлено на снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с введением в эксплуатацию производственных объектов, производством и продвижением товаров, работ, услуг.

Субсидии на компенсацию затрат на реализацию мероприятий по энерго- и ресурсосбережению, на технологическое присоединение к системам энерго- и ресурсоснабжающих организаций и услуги по предоставлению рекламных мест в других муниципальных образованиях Архангельской области в 2018 году не предоставлялись.

При определении видов финансовой поддержки и их объемов проанализирован опыт Администрации Северодвинска по предоставлению субсидий на возмещение затрат.

Компенсация части затрат на оплату услуг по предоставлению рекламных мест для местных товаропроизводителей предоставлялась Администрацией Северодвинска за счет средств местного бюджета в период с 1.01.2010 по 1.07.2011 и составила 472,1 тыс. рублей (27 получателей). Объем необходимой предпринимателям поддержки значительно превысил объем финансирования, предусмотренный утвержденной программой. Так, в 2010 году в конкурсном отборе участвовали 36 заявок на сумму 620,6 тыс. рублей. По итогам отбора заключено 16 договоров на сумму 300,0 тыс. рублей:

- с субъектами МСП, осуществляющих предпринимательскую деятельность по производству промышленных товаров – 5 договоров на сумму 91,1 тыс. рублей,

- с субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность по оказанию бытовых услуг населению - 11 договоров на сумму 208,9 тыс. рублей.

Местные товаропроизводители размещали рекламу товаров или услуг на различных рекламных носителях (телевизионные ролики, печатные издания, справочники) в городах Северодвинске и Архангельске. Предельные суммы компенсации составили 25,0 тысяч рублей на одно обращение в год. Принимая во внимание ограниченность средств местного бюджета, с третьего квартала 2011 года прием заявок от местных товаропроизводителей для участия в конкурсном отборе был прекращен.

В 2012–2013 годах субсидии на компенсацию затрат, связанных с реализацией программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий и оборудования, а также затраты на присоединение к объектам электросетевого хозяйства до 100 кВт, предоставлены 10 субъектам МСП - местным товаропроизводителям в объеме 1 235,0 тыс. рублей, в том числе 490,815 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 94,185 тыс. рублей – областного бюджета, 650,0 тыс. рублей – местного бюджета. Предельные размеры компенсации были установлены в размере не более 50 % от произведенных затрат, но не более 200,0 тыс. рублей на одно обращение в год.

Применение экономического механизма стимулирования работ по внедрению энергосберегающих технологий позволило местным товаропроизводителям сократить издержки при организации новых и развитии действующих предприятий на сумму 1,5 млн рублей.

В третьем квартале 2013 года, учитывая требования Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 24.04.2013 № 220 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», в соответствии с постановлением Администрации Северодвинска от 14.10.2013 № 387-па были изменены подлежащие возмещению виды и очередность расходов, предусмотренные Положением о компенсации части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - местным товаропроизводителям, связанных с реализацией программ по энергосбережению, в том числе на присоединение к объектам электросетевого хозяйства, которым установлена очередность предоставления компенсации в зависимости от видов произведенных расходов:

в первую очередь компенсации подлежали фактически произведенные расходы, связанные с обучением персонала по программам энергосбережения, включая обучение системе энергоменеджмента по стандарту ISO 50 001,

затем расходы, связанные с разработкой и внедрением системы энергетического менеджмента, включая сертификацию по стандарту ISO 50 001,

только потом – расходы, связанные с реализацией энергосберегающих мероприятий, включая затраты на приобретение и внедрение энергоэффективных технологий, оборудования, материалов и сырья.

Изменение условий возмещения расходов в этих целях привело к ограничению доступа субъектов МСП Северодвинска к финансовой поддержке в виде компенсации части затрат по программам энергоэффективности. Основной объем средств, привлеченных из федерального и областного бюджетов оказался не востребован. Данным видом поддержки в 2013 году смогли воспользоваться только 2 субъекта МСП, по результатам конкурсного отбора предоставлена поддержка на сумму 140,7 тыс. рублей.

Основная группа субъектов малого и среднего предпринимательства, интересы которых затронуты предлагаемым проектом постановления:

- соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- зарегистрированные в качестве налогоплательщика и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Северодвинск»;

- основными видами деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятым и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, являются:

1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (классы 01, 02, 03);

2) обрабатывающие производства (классы 10, 13 – 18, 20, 22, 23, 25, 26 – 32);

- 3) сбор и обработка сточных вод (класс 37);
- 4) сбор, обработка и утилизация отходов, обработка вторичного сырья (класс 38);
- 5) строительство зданий (класс 41);
- 6) техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, мотоциклов и мототранспортных средств (подклассы 45.2, 45.40.5);
- 7) транспортировка и хранение (классы 49, 50, 52, 53);
- 8) деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (подклассы 55.1, 56.1);
- 9) издательская деятельность (класс 58);
- 10) деятельность в области информации и связи (классы 62, 63);
- 11) деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа (подклассы 71.1, 71.2);
- 12) деятельность профессиональная научная и техническая прочая (подклассы 74.2, 74.3);
- 13) прокат и аренда предметов личного пользования и хозяйственно-бытового назначения (подкласс 77.2);
- 14) деятельность по обслуживанию зданий и территорий (группа 81.22);
- 15) образование (класс 85);
- 16) здравоохранение и предоставление социальных услуг (классы 86 – 88);
- 17) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (класс 93);
- 18) ремонт предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (подкласс 95.2);
- 19) деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (класс 96).

В соответствии с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного по адресу: www.ofd.nalog.ru, по состоянию на 01.01.2019 в Северодвинске зарегистрировано 5 824 юридических и физических лица.

Численность основной группы согласно критериям отбора претендентов на предоставление субсидий составляет 2 187 юридических и физических лиц.

Группа и численность субъектов малого и среднего предпринимательства Северодвинска, интересы которых затронуты в наибольшей степени, не определена.

Проект постановления учитывает законные интересы основной группы предпринимателей, не оказывает влияния на численность и структуру группы.

В связи с установлением новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», органов Администрации Северодвинска, а также порядок их реализации не изменятся.

Во исполнение функций, определенных Положением об Управлении экономики Администрации Северодвинска, утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 08.07.2011 № 184-ра (в редакции от 15.06.2018 № 119-ра), в соответствии с Порядком Управление экономики на основании предоставленных субъектами малого и среднего предпринимательства документов, формирует предложения о предоставлении финансовой поддержки

за счет средств местного бюджета для комиссии по отбору получателей для предоставления субсидий, предусмотренных мероприятиями Программы.

При этом Управление экономики производит расчет объема субсидии исходя из суммы фактически произведенных и документально подтвержденных субъектами малого и среднего предпринимательства затрат с учетом предельного объема субсидии в течение одного финансового года:

по мероприятиям по энерго- и ресурсосбережению - не более 50 % (не более 200,0 тыс. рублей в год);

на технологическое присоединение к системам ресурсоснабжающих организаций – не более 50 % (не более 200,0 тыс. рублей в год);

по предоставлению рекламных мест - не более 50 % (не более 50,0 тыс. рублей в год).

Также Управление экономики запрашивает у органов Администрации Северодвинска информацию об отсутствии у претендента задолженности, фактов несоблюдения условий договоров с Администрацией Северодвинска, а в электронной системе исполнения регламентов выписку из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, сведения из налоговых органов о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Планируемые Управлением экономики Администрации Северодвинска показатели результативности в 2019 году:

- предоставление субсидий на компенсацию части произведенных затрат, связанных с реализацией мероприятий по энерго- и ресурсосбережению 5 субъектам МСП;

- предоставление субсидий на компенсацию части произведенных затрат, связанных с технологическим присоединением к объектам энерго- и ресурсосберегающих организаций 2 субъектам МСП;

- предоставление субсидий на компенсацию расходов по мероприятиям, связанным с оплатой услуг по предоставлению рекламных мест 3 субъектам МСП.

Для достижения показателей результативности по предлагаемым вновь видам субсидий в 2019 году с учетом планируемых предельных объемов финансирования в указанных целях потребуется ориентировочно 1 450 тыс. рублей.

В соответствии с решением городского Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2018 № 132 «О местном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию мероприятия в 2019 году запланировано финансирование в объеме всего 3 550 тыс. рублей.

Исполнение новых обязанностей субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком. Установление новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к появлению дополнительных расходов местного бюджета.

Причиной, создающей риск не востребованности компенсации затрат по новым направлениям, является недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства о видах и формах финансовой поддержки, оказываемой Администрацией Северодвинска.

Полностью исключить влияние риска не востребованности новых видов компенсаций не представляется возможным. Максимально способствовать

минимизации влияния риска на реализацию мероприятия будет периодическое размещение информации в сети Интернет, печатных изданиях, получение информации от ресурсоснабжающих организаций о произведенных подключениях к их сетям объектов, принадлежащих субъектам малого и среднего предпринимательства, адресное обращение к потенциальным претендентам, соответствующим условиям Порядка предоставления субсидий.

Планируемый срок вступления в силу проекта постановления – II квартал 2019 года.

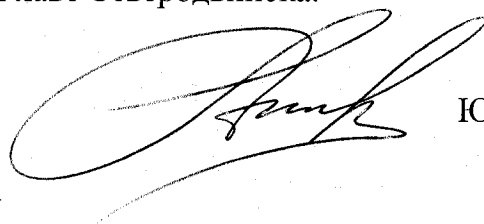
Технологические, экономические, организационные ограничения, не позволяющие Администрации Северодвинска и субъектам малого и среднего предпринимательства, приступить к исполнению новых обязанностей с момента вступления в силу муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Переходный период и отсрочка вступления в силу проекта распоряжения не предусмотрены.

Для утверждения вышеуказанных Порядков не требуется принятия иных муниципальных нормативных правовых актов.

После подписания постановления информация будет доведена до субъектов малого и среднего предпринимательства посредством размещения на официальном интернет – сайте Администрации Северодвинска по адресу: www.severodvinsk.info, посредством электронной рассылки по сети информационного консультационного опорного пункта для субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан желающих начать свое дело (1950 адресов), адресной персональной рассылки членам Совета по малому и среднему предпринимательству при Главе Северодвинска.

Начальник Управления экономики



Ю.В. Чецкая