

УТВЕРЖДЕНА
приказом Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 23.11.2022 № 31

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на 2023 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год (далее - Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере земельных правоотношений; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере земельных правоотношений. 3. Повышение уровня правосознания и правовой

	<p>грамотности контролируемых лиц в сфере земельных правоотношений, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях земельного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.</p> <p>7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.</p>
Срок реализации программы	2023 год
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>2. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.</p> <p>3. Внедрение различных способов профилактики.</p> <p>4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.</p> <p>5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p> <p>7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>

Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального земельного контроля, является Контрольное управление Администрации Северодвинска.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами

(далее также - подконтрольные субъекты, контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений, к которым относятся расположенные на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»: земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков.

На территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Контрольного управления Администрации Северодвинска.

Муниципальный земельный контроль осуществляется без учета системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разделение объектов муниципального земельного контроля на категории риска не предполагается.

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляет примерно 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере земельных правоотношений и землепользования.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» выполнен на основании данных 2020 и 2021 гг. и истекший период 2022 года.

Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год (9 месяцев)
Количество проведенных проверок	ед.	34	35	2
Количество выявленных правонарушений	ед.	16	18	2*
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	16	18	2
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	18	14	2**

Примечание:

* - количество выявленных правонарушений по результатам проведения проверок (плановых и внеплановых) в рамках муниципального земельного контроля;

** - количество возбужденных (в т.ч. Управлением Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу) дел об административных правонарушениях с учетом проведенных административных расследований в рамках муниципального земельного контроля.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Контрольным управлением Администрации Северодвинска в 2022 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с Программой.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля являются самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без документов, оформленных в соответствии со статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;

- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам;

- длительность подготовки документов для оформления прав на земельные участки.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований. В средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства. На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производится размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального земельного контроля, а также подготовлено и опубликовано обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля.

В целях консультирования на регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения даются разъяснения по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок, сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

В течение 2022 года подконтрольным субъектам объявлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на дату подготовки проекта программы), в том числе на основании сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными лицами.

1. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере земельных правоотношений; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере земельных правоотношений.

3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере земельных правоотношений, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях земельного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.

7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
	Информирование		
1	Актуализация и размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных	В течение 10 календарных дней со дня актуализации	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного

	формах.		управления
	Обобщение правоприменительной практики		
2	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального земельного контроля. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		
3	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Начальник Контрольного управления.
	Консультирование		
4	Разъяснение по вопросам: - осуществления муниципального земельного контроля; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок; - сообщения контролируемым лицам	- по телефону (в часы работы контрольного органа); - посредством видео-конференц-связи (при наличии	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-

	<p>контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;</p> <p>- по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p>	<p>технической возможности);</p> <p>- на личном приеме (согласно графику личного приема граждан);</p> <p>- в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируруемыми лицами и их представителями;</p> <p>- в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при взаимодействии инспекторов с контролируруемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике;</p> <p>- при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.</p>	<p>земельного контроля Контрольного управления</p>
5	<p>Профилактический визит</p> <p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p>	<p>Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом</p>	<p>Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля</p>

		<p>деятельности, которая или результаты которой являются объектами муниципального контроля.</p> <p>В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.</p>	<p>Контрольного управления</p>
--	--	--	--------------------------------

3. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.
3. Внедрению различных способов профилактики.
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.
5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц.
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели программы профилактики на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 25 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- доля проведенных профилактических мероприятий – 60 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.