

УТВЕРЖДЕНА

приказом Контрольного управления

Администрации Северодвинска

от 23.11.2022 № 31-01-05/28

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований: 1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения: - к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; - к осуществлению работ по капитальному ремонту,

	<p>ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.</p> <p>2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.</p>
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. 3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях правовых актов на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и необходимых мерах по их исполнению. 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы. 5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям. 6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа. 7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. 8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.
Срок реализации программы	2023 год
Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления. 3. Внедрение различных способов профилактики.

	<p>4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.</p> <p>5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p> <p>7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>
--	--

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – муниципальный контроль на транспорте и в дорожном хозяйстве) является Контрольное управление Администрации Северодвинска.

Предметом муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Предметом муниципального контроля не являются договорные отношения, складывающиеся в результате заключения муниципальных контрактов на ремонт (капитальный ремонт) и содержание дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Объектами муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве являются:

1) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск» и искусственных дорожных сооружений на них, за исключением деятельности, осуществляемой в рамках муниципальных контрактов;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

2) автомобильные дороги общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск» и дорожные сооружения на них; полосы отвода и (или) придорожные полосы автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск»; примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса; объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Подконтрольными субъектами при проведении муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности на территории муниципального образования «Северодвинск» (далее - подконтрольные субъекты).

Муниципальный контроль на транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется без учета системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году контрольные мероприятия не проводились.

Муниципальными инспекторами Контрольного управления осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, а также без согласования с органами прокуратуры.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом указанного муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В целях информирования подконтрольных субъектов в средствах массовой информации ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве. На личных приемах и посредством телефонной связи проводится консультирование граждан.

1. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере осуществления деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и необходимых мерах по их исполнению.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.

7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
Информирование			
1	Актуализация и размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	В течение 10 календарных дней со дня актуализации	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
Обобщение правоприменительной практики			
2	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		

	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Начальник Контрольного управления.
4	<p style="text-align: center;">Консультирование</p> <p>Разъяснение по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проведения контрольных мероприятий; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. 	<p>В течение года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону (в часы работы контрольного органа); - посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности); - на личном приеме (согласно графику личного приема граждан); - в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями; 	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления

		<p>- в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при взаимодействии инспекторов с контролируруемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике;</p> <p>- при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.</p>	
	Профилактический визит		
5	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	<p>В течение 1 года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами муниципального контроля.</p> <p>По инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.</p>	<p>Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления</p>

3. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие

системы профилактических мероприятий Контрольного управления.

3. Внедрению различных способов профилактики.
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.
5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц.
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели программы профилактики на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 25 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- доля проведенных профилактических мероприятий – 60 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.