

УТВЕРЖДЕНА

приказом Контрольного управления
Администрации Северодвинска

от 23.11.2022 г № 31-01-05/30

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на 2023 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год (далее - Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства. 3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере благоустройства, в

	<p>том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.</p> <p>7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.</p>
Срок реализации программы	2023 год
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>2. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.</p> <p>3. Внедрение различных способов профилактики.</p> <p>4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.</p> <p>5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p> <p>7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля в сфере благоустройства, является Контрольное управление Администрации Северодвинска.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение на территории городского округа Архангельской

области «Северодвинск» юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее также - подконтрольные субъекты, контролируемые лица) требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) подконтрольных субъектов, в рамках осуществления которых должны соблюдаться требования правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»;

- здания, сооружения, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми подконтрольные субъекты владеют и (или) пользуются, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании подконтрольных субъектов, к которым предъявляются обязательные требования, иные объекты, в отношении которых правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» установлены обязательные требования.

На территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется за соблюдением:

- а) требований к ограждениям;
- б) требований к размещению объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- в) требований к размещению наружной рекламы;
- г) требований к размещению и содержанию малых архитектурных форм, элементов монументально-декоративного оформления;
- д) требований к содержанию зеленых насаждений;
- е) требований к уборке территорий;
- ж) порядка проведения земляных работ и выдачи разрешений на проведение земляных работ;
- з) требований к установке, эксплуатации, демонтажу вывесок;
- и) требований к содержанию зданий, сооружений, в том числе некапитальных строений, сооружений;
- к) требований к размещению (распространению) объявлений, афиш и других информационных материалов;
- л) иным требованиям, установленным правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»;
- м) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Контрольного управления Администрации Северодвинска.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований,

организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без учета системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Разделение объектов муниципального контроля в сфере благоустройства на категории риска не предполагается.

Общее количество субъектов на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» из числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю в сфере благоустройства, составляет примерно 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере благоустройства.

Статистические данные по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год (9 месяцев)
Количество проведенных проверок	ед.	2	не проводились	не проводились
Количество выявленных правонарушений	ед.	464	527	380
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	438	472	361
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	464	527	335

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются: размещение транспортных средств на территориях, занятых травянистыми растениями, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», а также с нарушением установленного порядка производства земляных работ, ответственность за которое установлена статьей 7.1 указанного областного закона.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;

- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам;
- длительность подготовки документов, необходимых для оформления разрешений на производство земляных работ.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов в 2022 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, направлялись информационные письма с описанием характера выявленных нарушений и требованием об их устранении.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований. В средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» и по изменению действующего законодательства. На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производится размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», а также подготовлено и опубликовано обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск».

На регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения даются консультации по вопросам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, проводится работа по разъяснению содержания нормативных правовых актов, сообщению контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, проведения в

отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

В течение 2022 года (на дату подготовки проекта Программы) подконтрольным лицам было выдано 134 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе и на основании сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации контрольных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

1. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства.

3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере благоустройства, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» и необходимых мерах по их исполнению.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.

7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
Информирование			
1	Размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Актуализация размещенных документов.	В течение года (по мере необходимости)	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
Обобщение правоприменительной практики			
2	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
3	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках	Начальник Контрольного управления.

		<p>нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	
	Консультирование		
4	<p>Разъяснение по вопросам: - осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проведения контрольных мероприятий; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p>	<p>В течение года: - по телефону (в часы работы контрольного органа); - посредством видео-конференц- связи (при наличии технической возможности); - на личном приеме (согласно графику личного приема граждан); - в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями; - в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительн ой практике при взаимодействии инспекторов с контролируемыми</p>	<p>Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально- земельного контроля Контрольного управления</p>

		<p>лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике;</p> <p>- при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.</p>	
	Профилактический визит		
5	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи</p>	<p>Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами муниципального контроля.</p> <p>В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.</p>	<p>Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления</p>

3. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие

системы профилактических мероприятий Контрольного управления.

3. Внедрению различных способов профилактики.
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.
5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц.
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели программы профилактики на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 25 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- доля проведенных профилактических мероприятий – 60 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований в сфере благоустройства.

- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.