



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 24.11.2023 № 31-03-06/32
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального
жилищного контроля на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 1 статьи 12 Положения о муниципальном жилищном контроле, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 394,

ПРИКАЗЫВАЮ:

утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024 год.

Начальник

В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕНА

приказом

начальника Контрольного управления

Администрации Северодвинска

от 24.11.2024 № 31-03-06/ 22

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024 год (далее - Программа).
Правовые основания разработки программы	Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля
Разработчик программы	Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям; 3. Информирование и консультирование контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий; 4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления муниципального жилищного контроля определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 7. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 8. Повышение квалификации муниципальных служащих; 9. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 10. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности.
Срок реализации программы	2024 год

Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления; 5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
---	--

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального жилищного контроля, является Контрольное управление.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 12 части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в отношении муниципального жилищного фонда.

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального жилищного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования жилищного

законодательства в отношении муниципального жилищного фонда;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) муниципальный жилищный фонд.

Общее количество юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами и предоставлению коммунальных услуг, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляет 42 единицы: 28 управляющих организаций и 10 товариществ собственников жилья, а также 4 ресурсоснабжающих организации.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере содержания и ремонта многоквартирных домов, а также в сфере предоставления коммунальных услуг.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты муниципального жилищного контроля относятся контролирующим органом к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: высокий риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Критерии отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены в приложении № 1 к Положению о муниципальном жилищном контроле, утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 394.

Главной задачей при осуществлении муниципального жилищного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» выполнен на основании данных за 2021, 2022 и истекший период 2023 года.

Наименование показателя	Единица измерения	2021 год	2022 год	2023 год (8 месяцев)
Количество				

проведенных проверок	ед.	17	0	1
Количество выявленных правонарушений	ед.	1	0	1
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	1	0	1
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	2	0	1

Наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля является нарушение правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и предоставления коммунальных услуг.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в жилищно-коммунальной сфере являются: большой процент износа строительных конструкций и инженерных сетей многоквартирных домов, некачественная подготовка жилищного фонда к прохождению осенне-зимнего периода, нежелание собственников принимать финансовое участие в работах по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, а также ненадлежащая организация своевременного устранения нарушений юридическими лицами.

Проведение профилактических мероприятий способствует улучшению состояния подконтрольной среды в части надлежащего содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, предоставления гражданам коммунальных услуг. Так управляющими организациями в целях исполнения предостережений в основном принимаются своевременные меры, направленные на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований Контрольным управлением Администрации Северодвинска в 2023 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с Программой.

На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. В средствах массовой

информации, сети «Интернет» с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований жилищного законодательства и по изменению действующего законодательства. С целью повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, результативности и эффективности управления многоквартирными домами, а также полного задействования потенциала управляющих организаций в системе мгновенного обмена сообщениями «Telegram» создан канал «Взаимодействие с управляющими организациями». На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производится размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля, а также подготовлено и опубликовано обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля.

В целях консультирования на регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи, в ходе проведения профилактических визитов и посредством письменных ответов на обращения даются разъяснения по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок, сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

В течение 2023 года организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, предоставлению коммунальных услуг объявлено 69 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на дату подготовки проекта программы), в том числе на основании сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами.

В 2023 году проведено 6 обязательных профилактических визитов (на дату подготовки проекта программы) в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица в связи с отнесением объектов контроля к высокой категории риска.

Меры стимулирования добросовестности в 2023 году не применялись, поскольку заявлений контролируемых лиц не поступало.

Проведенная Контрольным управлением в 2021-2023 годах работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Так, в 2021 году проведено 17 внеплановых проверок, выявлено 1 нарушение, а в 2023 году проведена 1 внеплановая проверка, выявлено 1 нарушение.

Для устранения указанных рисков деятельность Контрольного управления в 2024 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

дальнейшее усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями реализации программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Снижение доли субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по контролю (надзору) были выявлены один или несколько составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей.
5. Снижение количества неустранимых нарушений обязательных требований, указанных в предписаниях об устранении выявленных нарушений.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;
3. Установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов, или присвоенными указанным субъектам (объектам) категориями риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
7. Определение перечня видов профилактических мероприятий и сбор

статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

8. Повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный жилищный контроль;

9. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

10. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
Информирование			
1	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Актуализация размещенных документов	в течение 10 календарных дней со дня актуализации	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления
Обобщение правоприменительной практики			
2	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального жилищного контроля. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	до 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления
Меры стимулирования добросовестности			
3	Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности):	по факту заявлений контролируемых лиц	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты

	1) присвоение контролируемому лицу репутационного статуса лица, добросовестно соблюдающего жилищное законодательство; 2) снижение категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.		отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления
Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
4	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Начальник Контрольного управления
Консультирование			
5	Разъяснение по вопросам: - осуществления муниципального жилищного контроля; - нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	по телефону – в часы работы контрольного органа; посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности, на личном приеме – согласно графику личного приема граждан, в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями, в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике, при	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления

		взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике; при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.	
Профилактический визит			
6	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференцсвязи. Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение 1 года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами муниципального контроля; 1 раз в год в отношении объектов муниципального жилищного контроля, отнесенных к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.	график проведения профилактических визитов утверждается ежеквартально начальником Контрольного управления	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления;
3. Внедрению различных способов профилактики;
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы

должностных лиц Контрольного управления

5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели программы профилактики на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – не более 25 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- доля проведенных профилактических мероприятий – более 60 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.