

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Главы Северодвинска



А.В. Силин

« 1 » января

2021 года
М.П.



ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ЗА 2020 ГОД

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2020 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2020

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Предметом осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – контроль за соблюдением Правил благоустройства) является соблюдение субъектами благоустройства обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», за нарушение которых установлена административная и иная ответственность.

Исполнение функции по осуществлению контроля за Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществляется муниципальными инспекторами по данному виду контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит контролю примерно 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых урегулированы Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденными решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства).

В рамках проведения контроля за соблюдением Правил благоустройства оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40.

В 2020 году проведено 2 проверки в сфере контроля за соблюдением Правил благоустройства. Проверки проводились в отношении индивидуального предпринимателя Роздухова М.Е. (основная проверка и проверка исполнения предписания).

По результатам проверки выявлено нарушение, касающееся неисполнения гарантийных обязательств в части восстановления асфальтового покрытия после производства земляных работ.

В отчетном периоде проведено 46 мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, в виде плановых рейдовых осмотров, а также 25 административных расследований, по результатам которых составлялись протоколы об административных правонарушениях либо выдавались предписания об устранении нарушений обязательных требований.

В остальных случаях дела об административных правонарушениях возбуждались по факту их выявления без взаимодействия с подконтрольными лицами.

Необходимо отметить, что специфика возбуждения дел об административных правонарушениях по статьям областного закона «Об административных правонарушениях», устанавливающим ответственность за нарушение требований правил благоустройства муниципальных образований, состоит в том, что в большинстве случаев невозможно организовать проверку в отношении конкретного субъекта, в связи с чем производство по делу об административном правонарушении возбуждается при наличии достаточных данных о совершенном правонарушении и лице, его допустившем.

В 2020 году наблюдается значительный рост выявленных правонарушений. Так в общей сложности Контрольным управлением Администрации Северодвинска возбуждено 525 производств по делам об административных правонарушениях, что превышает количество выявленных правонарушений за все годы работы Администрации Северодвинска в данном направлении.

Для сравнения в 2018 году по выявленным нарушениям Правил благоустройства возбуждено 118 дел, в 2019 году – 150.

Наибольшее количество нарушений связано с размещением транспортных средств на территориях, занятых травянистыми растениями, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», а также с нарушением установленного порядка производства земляных работ, ответственность за которое установлена статьей 7.1 указанного областного закона.

Информации о статистике и анализе причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба, и иных качественных характеристиках не имеется.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, ответственность за которые установлена областным законом «Об административных правонарушениях»:

- размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями (80 %);

- нарушение порядка проведения земляных работ (17 %);
- нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда (2 %).

В отчетном периоде впервые, на основании представленных в Контрольное управление материалов, были возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления.

Санкция за указанное правонарушение для юридических лиц предусмотрена в размере от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Субъектами возбужденных дел стали гаражно-строительные кооперативы и садовые некоммерческие товарищества, а также председатель одного из СНТ (физическое лицо).

Всем юридическим лицам Северодвинским городским судом назначен штраф в размере 50 000 руб., физическому лицу – 10 000 руб.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, по материалам, представленным Контрольным управлением, без учета материалов по статье 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (размещение транспортного средства на газоне) в 2020 году наложено штрафов в размере 2 075 000 руб.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Одной из главных проблем осуществления муниципального контроля является специфика контроля за соблюдением Правил благоустройства, поскольку выявление субъектов нарушений представляется крайне затруднительным, в связи с чем проведение всех установленных Федеральным законом № 294-ФЗ процедур согласования и проведения проверки практически невозможно.

Второй по значимости проблемой является отсутствие в областном законодательстве ответственности за нарушение большинства норм, установленных Правилами благоустройства, что снижает эффективность мер по побуждению субъектов благоустройства к устранению выявленных нарушений, в некоторых случаях нивелирует превентивную функцию контроля (например, размещение вывесок, размещение некапитальных строений и сооружений, содержание территорий, не являющихся территориями общего пользования и т.д.).

Также существенной проблемой является установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок для привлечения лица к административной ответственности (2 месяца). Указанный срок недостаточен для подготовки всех материалов и рассмотрения уполномоченным органом протокола об административном правонарушении.

Для эффективного осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства требуется особая регламентация на федеральном уровне подобных видов контроля, введение дополнительных процедур контроля, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами и осуществление по результатам таких процедур действий, направленных на обяание лиц устранить нарушения законодательства.

Также необходимо внесение изменений в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ в целях увеличения общего срока давности для привлечения к ответственности.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Придерживаться сроков, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе, разрешениями на производство земляных работ.

2. Заранее обращаться в Администрацию Северодвинска за разрешением на продление производства земляных работ.

3. Соблюдать иные обязательные требования, установленные Правилами благоустройства.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в Администрации Северодвинска утверждена программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства муниципального образования «Северодвинск» на 2021 год. В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за Правилами благоустройства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований Правил благоустройства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий контроля за соблюдением Правил благоустройства.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях контроль за соблюдением Правил благоустройства.

Организация контроля за соблюдением Правил благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Регламент осуществления Администрацией Северодвинска муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «Северодвинск» утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 26.09.2019 № 372-па (далее – Регламент).

По мере внесения изменений в действующее законодательство Контрольным управлением вносятся соответствующие изменения в Регламент.

При исполнении функции контроля за соблюдением Правил благоустройства осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществляется муниципальными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» проводятся на основании разработанного плана проведения плановых проверок на очередной год, согласованного в установленном порядке с органами прокуратуры и утвержденного Главой Северодвинска.

При этом с учетом того, что сведения о нарушениях, допускаемых различными субъектами благоустройства, поступали в течение года регулярно, наибольшей эффективностью и рациональностью в данном случае обладают внеплановые проверки.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального

закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учитывая ограничительные меры, вызванные необходимостью профилактики новой коронавирусной инфекции COVID-19, общее количество проверок, по сравнению с 2019 годом, уменьшилось.

Вместе с тем в 2020 году выявлено большее количество административных правонарушений (данные указаны в разделе I). Ряд административных правонарушений был выявлен в результате проведения административных расследований.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных проверок. При совместной проверке несколько органов государственного контроля (надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта предпринимательской деятельности.

Федеральный закон № 294-ФЗ содержит указание на возможность проведения совместных проверок, однако их правовое регулирование недостаточно.

Контрольным управлением в 2020 году совместные плановые и внеплановые проверки с иными органами контроля и надзора не проводились.

Внеплановые выездные проверки, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ). Порядок согласования проверок с органами прокуратуры подробно описан в Регламенте.

В 2020 году проведена 1 проверка по согласованию с прокуратурой г. Северодвинска. Требований о проведении проверок не поступало.

В случае обнаружения при проведении проверки нарушений обязательных требований проводящее проверку должностное лицо Контрольного управления обязано принять предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ меры.

Основной мерой является выдача субъекту проверки предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, а также иных предусмотренных федеральными законами мероприятий.

Содержание предписания должно обеспечивать восстановление соблюдения нарушенных обязательных требований, устранение последствий нарушений, а также проведение требуемых мероприятий.

Предусмотренные предписанием меры и мероприятия должны обеспечивать восстановление соблюдения обязательных требований и предотвращение причинения вреда. Вместе с тем конкретные пути исполнения предусмотренных предписанием мер и мероприятий должны быть определены подконтрольным субъектом, в том числе с учетом экономически обоснованных затрат на их проведение.

В 2020 году по результатам административных расследований субъектам контроля выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (основание – п. 46 обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2019).

В случае выявления нарушений обязательных требований субъектом проверки должностные лица Контрольного управления также возбуждают дело об административном правонарушении, если в выявленном нарушении усматривается состав административного правонарушения, протоколы по которым уполномочено составлять соответствующее должностное лицо Контрольного управления.

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 12.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля за правилами благоустройства составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 6.4, 7.7, 7.14, 7.14.2, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8, статьями 8.14, 8.15, частями 1 и 3 статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьями 7.1-7.13 областного закона «Об административных правонарушениях».

В 2020 году при осуществлении контроля за соблюдением Правил благоустройства составлено и направлено для рассмотрения в уполномоченные органы 525 протоколов об административных правонарушениях. Наиболее распространенные нарушения указаны в разделе 1 настоящего обобщения практики. Результаты рассмотрения протоколов различны. В большинстве случаев субъекты благоустройства привлекаются к административной ответственности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований должностные лица Контрольного управления могут направлять в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предостережения

о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанном в части 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований может быть признана достаточно действенной мерой профилактики нарушений обязательных требований и призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

В 2020 году в рамках контроля за соблюдение Правил благоустройства выдано 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Субъекты, которым выдавались предостережения: 7 юридических лиц (в части демонтажа вывесок, обеспечения содержания участка разрытия, ликвидации свалки, восстановления благоустройства, недопущения мытья служебного транспорта вне специально отведенных мест, размещения некапитального объекта без разрешения), 4 индивидуальных предпринимателя (в части содержания территории, согласования внешнего вида ограждений, очистки фасада), 14 физических лиц (в части обеспечения содержания территории, демонтажа вывесок).

Физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых осуществляется контроль за Правилами благоустройства, имеют право на внесудебное (административное) обжалование действий (бездействия) должностных лиц Контрольного управления и их решений в порядке, предусмотренном Регламентом.

В 2020 году рассматривалось 1 дело по заявлению ООО «Инженерные системы» об оспаривании предписания Контрольного управления Администрации Северодвинска о необходимости восстановить благоустройство в месте производства земляных работ.

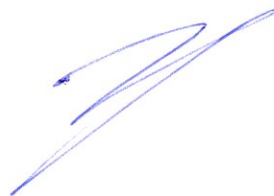
Решением суда требования ООО «Инженерные системы» удовлетворены», предписание признано недействительным.

Случаи оспаривания результатов проверок в 2020 году отсутствовали.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.

Начальник Контрольного управления
Администрации Северодвинска



В.В. Хлусов

**ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Фактическое описание (содержание) обязательного требования	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями	Пункт 9.10 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Статья 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	80 %	низкая
Нарушение порядка проведения земляных работ	Пункты 11.1, 11.12 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Части 1, 6 статьи 7.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	17 %	низкая
Нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда	Пункты 13.8-13.11 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Статья 7.5 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	2%	низкая