

## ОТЧЕТ

### об оценке фактического воздействия постановления Правительства от 5 июня 2012 г. № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области»

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, проводивший оценку фактического воздействия нормативного правового акта:

министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство).

2. Реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид нормативного правового акта, дата подписания, номер, наименование, источник официального опубликования, основания для проведения оценки фактического воздействия:

постановление Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 г. № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области» (далее – Постановление № 222-пп);

первая редакция опубликована в газете «Волна» 19 июня 2012 г., № 24;

последние изменения: постановление Правительства Архангельской области от 3 марта 2020 г. № 107-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 года № 222-пп, опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 5 марта 2020 г.;

основания для проведения процедуры оценки фактического воздействия: пункт 1 плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, на 2022 год, утвержденного распоряжением министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области от 21 декабря 2021 г. № 64-р.

3. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и ее результатах, а также предложения, поступившие по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

а) проект постановления был вынесен на публичные консультации в период с 15 сентября 2015 г. по 5 октября 2015 г. и размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области (<http://dvinaland.ru/-v7m40wpp/>);

осуществлена целевая рассылка следующим адресатам:

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, в том числе члены координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Архангельской области;

исполнительные органы государственной власти Архангельской области;

ФГАОУ ВО Северный (Арктический) Федеральный университет им. М.В. Ломоносова.

По итогам проведения публичных консультаций было получено 54 ответа, частично учтены при принятии нормативного правового акта;

б) проект постановления был вынесен на публичные консультации в период с 8 октября 2019 г. по 6 ноября 2019 г. и размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области (<http://dvinaland.ru/-v7m40wpp/>); осуществлена целевая рассылка следующим адресатам:

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, в том числе члены координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Архангельской области;

исполнительные органы государственной власти Архангельской области.

По итогам проведения публичных консультаций было получено 10 ответов, частично учтены при принятии нормативного правового акта.

4. Даты вступления в силу нормативного правового акта и/или его отдельных положений:

первая редакция вступила в силу с 1 июля 2012 г., за исключением пункта 1, вступающего в силу с 1 августа 2012 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 11 сентября 2012 г. № 392-пп, вступили в силу со дня его официального опубликования в газете «Волна» 18 сентября 2012 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2014 г. № 132-пп, вступили в силу со дня его официального опубликования в газете «Волна» 15 апреля 2014 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 10 ноября 2015 г. № 464-пп, вступили в силу с 1 января 2016 г., размещено на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 18 ноября 2015 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 18 июля 2017 г. № 267-пп, вступили в силу с 24 июля 2017 г., размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 24 июля 2017 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 17 октября 2017 г. № 430-пп, вступили в силу с 25 октября 2017 г., размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 25 октября 2017 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 19 июня 2018 г. № 271-пп, вступили в силу с 22 июня 2018 г., размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 22 июня 2018 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2018 г. № 353-пп, вступили в силу с 10 августа 2018 г., размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 10 августа 2018 г.;

изменения, внесенные постановлением Правительства Архангельской области от 3 марта 2020 г. № 107-пп, вступили в силу с 5 марта 2020 г., размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 5 марта 2020 г.;

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Архангельской области и иные государственные органы Архангельской области, интересы которых затрагиваются установленным правовым регулированием, оценка количества таких субъектов и их динамики в течение срока действия нормативного правового акта и его отдельных положений:

субъекты предпринимательской деятельности в сфере общественного питания и торговли;

юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции;

население Архангельской области;

администрации образовательных учреждений Архангельской области;

УМВД России по Архангельской области осуществляет профилактические мероприятия по пресечению незаконной реализации алкогольной продукции, в том числе в ночное время, а также несовершеннолетним гражданам и привлечение к ответственности виновных;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области осуществляет проведение проверочных мероприятий, приостановление деятельности предприятий общественного питания на основании обращений (жалоб) граждан до 90 дней при наличии нарушений в области санэпидблагополучия, защиты прав потребителей.

В течение срока действия нормативного правового акта общее количество лицензиатов снизилось на 36 процентов, вместе с тем количество торговых объектов снизилось на 18 процентов.

По данным Росалкогольрегулирования процент оборота алкогольной продукции от общего оборота розничной торговли в 2021 году снизился

на 2,45 процентов по сравнению с 2019 годом, что обусловлено введением режима повышенной готовности на территории Архангельской области в марте 2020 года.

Потребление алкоголя на душу населения в Архангельской области снизилось: с 16,1 литров в 2012 году (12,2 литров в 2016 году) до 8,75 литра в 2021 году.

6. Оценка степени решения проблемы, существующей в общественных отношениях, и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет введения выбранного варианта правового регулирования:

постановлением введены дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции в рамках Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р и в рамках реализации требований статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Негативные эффекты:

нарушение предприятиями общественного питания, осуществляющими несмотря на установленные запреты, продажу алкогольной продукции без вскрытия тары в ночное время (2020 год – 2 протокола, 2021 год – 28 протоколов);

нарушение временных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных пунктом 1 Постановления № 222-пп (2020 год – 106 протоколов, 2021 год – 95):

негативное отношение предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (снижение покупателей в вечернее время) и населения;

7. Оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом полномочий органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области:

снижение случаев отравления спиртосодержащей продукцией в 2021 году по сравнению с 2013 годом на 47 процентов;

не произошло значительного сокращения количества торговых объектов, при значительном сокращении количества лицензиатов.

Полную оценку нормативного акта провести невозможно, так как в постановление № 222-пп вносились требования, которые отменены Федеральным законом № 171-ФЗ.

8. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью

соблюдения установленных нормативным правовым актом условий, ограничений, запретов, обязанностей:

фактические расходы не подлежат оценке, поскольку Постановление № 222-пп затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и не влияет на возникновение дополнительных расходов областного бюджета;

9. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования:

6.1. Описание фактических отрицательных последствий правового регулирования, группы, на которые распространяются последствия	6.2. Количественные оценки	6.3. Описание фактических положительных последствий правового регулирования, группы, на которые распространяются последствия	6.4. Количественные оценки
Снижение объемов производства алкогольной продукции	Не выявлено	Закрытие «дешевого» сегмента общественного питания (закусочные, рюмочные и т.д.)	Выявлено
Снижение продаж алкогольной продукции	Не выявлено	Сокращение количества правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	Не выявлено
Потеря прибыли предприятиями общественного питания	Не выявлено	Снижение потребления алкогольной продукции	Выявлено
Снижение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней	Не выявлено	Сокращение количества острых отравлений от употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции	Выявлено
<p>6.5. Источники данных:            Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области»; УМВД России по Архангельской области; Федеральная служба государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.</p>			

Отрицательных последствий правового регулирования не выявлено.

10. Сведения об организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятиях, проведенных для достижения заявленных целей правового регулирования:

основной целью регулирования является снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма.

Контроль за соблюдением требований, установленных Постановлением № 222-пп, осуществляется министерством, УМВД России по Архангельской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области в пределах своей компетенции.

Министерством совместно с УМВД России по Архангельской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области заключено соглашение от 25 октября 2018 г. об обмене информацией в рамках противодействия незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Архангельской области.

С 2018 года министерством совместно с УМВД России по Архангельской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области ежегодно утверждается план мероприятий по противодействию незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которого проводятся совместные мероприятия.

Ежегодно на семинарах, организуемых министерством, с предпринимателями проводится методическая работа по предупреждению нарушений в области розничной продажи алкогольной продукции, в том числе и нарушений, установленных Постановлением № 222-пп.

В министерстве ежегодно разрабатывается программа профилактики нарушений обязательных требований, которая утверждается распоряжением министерства. В рамках программы профилактики министерством проводятся семинары, обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на сайте Правительства Архангельской области размещены руководство по соблюдению обязательных требований, основные нарушения в области розничной продажи алкогольной продукции и другая полезная для хозяйствующих субъектов информация.

В целях снижения потребления населением алкогольной продукции и недопущением нарушения требований, в том числе Постановления № 222-пп, министерство размещает информацию на сайте Правительства Архангельской области, в социальных сетях Вконтакте и Инстаграмм.

11. Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования:

В таблице приведены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент принятия	Значение показателя на момент	Значение показателя на момент
--	--	-------------------------------	-------------------------------

	проекта постановления № 222-пп 2012 г.	проведения ОФВ проекта постановления № 222-пп 2017 г.	проведения ОФВ проекта постановления № 222-пп 2021 г.
Количество жалоб	38	20	13
Количество пресеченных правонарушений УМВД России	663	352	184
Изъято из оборота, л.	19704	49,5	3170,7
Количество лицензиатов	958	588	578
Количество торговых объектов, оказывающих услуги общественного питания	596	485	513
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях Роспотребнадзором	34	47	10
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	370,3	632,5	320
Количество острых отравлений от употребления спиртосодержащей продукции	326 (1-ое полугодие 2012 г.)	329 (1-ое полугодие 2017 г.)	223 (1-ое полугодие 2021 г.)
из них с летальным исходом	85	146	138

Достижение целей правового регулирования определяется снижением заболеваемости алкоголизмом среди населения, снижением количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Организация розничной продажи алкогольной продукции осуществляется в соответствии с требованиями законодательства, цели правового регулирования постепенно достигаются.

1) иные сведения, которые по мнению разработчика позволяют оценить фактическое воздействие правового регулирования на соответствующие общественные отношения:

создание системы мониторинга и анализа динамики показателей уровня злоупотребления алкогольной продукцией;

применение ценовых и налоговых мер с целью снижения доступности алкогольной продукции для населения, особенно для молодежи;

ликвидация нелегального алкогольного рынка;

увеличение штрафов за нарушение правил продажи алкогольной продукции позволило бы снизить масштабы злоупотребления алкогольной продукцией и способствовать профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.