

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета депутатов Северодвинска
«О внесении изменений в Положение о порядке распоряжения
муниципальным имуществом при передаче его в пользование»

Решением Совета депутатов Северодвинска от 26.02.2009 № 34 утверждено Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом при передаче его в пользование (далее – Положение).

В соответствии с Положением к полномочиям Совета депутатов Северодвинска отнесены вопросы, в том числе:

утверждение базовой ставки арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом;

принятие решения о предоставлении муниципальной преференции;

утверждение Перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», утвержденный решением Совета депутатов Северодвинска от 25.06.2009 № 66 (далее – Перечень), а также внесение изменений в Перечень;

принятие решения о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование в случаях, указанных в подпунктах 5.1.5, 5.1.6, 5.1.7, пункте 5.12 Положения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа относятся к вопросам местного значения городского округа.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 51 Федерального закона № 131-ФЗ).

В силу пункта 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и пункта 15 статьи 36 Устава Северодвинска к исключительной компетенции Совета депутатов Северодвинска относится, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, предполагает разработку

лишь механизмов реализации, с помощью которых уполномоченное лицо будет осуществлять непосредственное управление и распоряжение имуществом и не предполагает его реализацию самим представительным органом городского округа, в том числе путем согласования совершения сделок с муниципальным имуществом.

Согласно части 11 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Наделение Совета депутатов Северодвинска полномочиями по согласованию сделок с муниципальным имуществом является иным дополнительным полномочием, не отнесенным ни Федеральным законом № 131-ФЗ, ни каким-либо другим Федеральным законом к вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Тем самым возложение Положением на Совет депутатов Северодвинска иных дополнительных полномочий по распоряжению муниципальным имуществом противоречит законодательству.

Так, Прокуратурой г. Северодвинска в результате обобщения состояния законности в сфере защиты прав предпринимателей выявлены нарушения со стороны органов местного самоуправления в части возложения полномочий по утверждению Перечня на представительный орган муниципального образования, что противоречит конституционному принципу разделения властей, определенному в статье 10 Конституции Российской Федерации, и представляет собой вмешательство в деятельность органа местного самоуправления при принятии им решений.

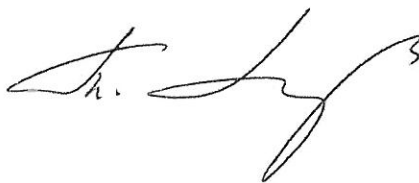
По результатам выявленных нарушений Прокуратурой г. Северодвинска в Администрацию Северодвинска направлено представление от 04.02.2022 об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей с требованием признать Перечень утратившим силу и организовать работу по формированию Администрацией Северодвинска перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам МСП.

В отношении проекта решения Совета депутатов Северодвинска будет проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Северодвинска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89.

Учитывая вышеизложенное, в целях устранения нарушений законодательства в части наделения Совета депутатов Северодвинска полномочиями, не отнесенными ни Федеральным законом № 131-ФЗ, ни каким-либо другим Федеральным законом к вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, а также в сфере защиты прав предпринимателей Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска предлагает на рассмотрение проект решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом при передаче его в пользование».

Принятие проекта решения Совета депутатов Северодвинска не повлечет использование средств из местного бюджета.

Председатель КУМИ



Т.В. Терновая

Левкина Татьяна Михайловна
58-20-91