

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту решения Совета депутатов Северодвинска  
«О признании утратившими силу отдельных решений Совета  
Депутатов Северодвинска»

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 209-ФЗ закреплено полномочие органов местного самоуправления по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Согласно частям 1 – 3 статьи 16 данного Федерального закона поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), включает в себя, в том числе, финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций.

Оказание имущественной поддержки субъектам МСП осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях (статья 18 Федерального закона № 209-ФЗ).

Органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду включенного в такие перечни муниципального имущества устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Перечень недвижимого имущества муниципального образования «Северодвинск», предназначенного для передачи во владение субъектам МСП, в соответствии с пунктом 2.1 решения Совета депутатов Северодвинска от 26.02.2009 № 34 «Об утверждении положения о порядке распоряжения муниципальным имуществом при передаче его в пользование», утвержден решением Совета депутатов Северодвинска от 25.06.2006 № 66 (далее – Перечень).

Вместе с тем прокуратурой г. Северодвинска в результате обобщения состояния законности в сфере защиты прав предпринимателей выявлены

нарушения со стороны органов местного самоуправления в части возложения полномочий по утверждению Перечня на представительный орган муниципального образования, что противоречит конституционному принципу разделения властей, определенному в статье 10 Конституции Российской Федерации, и представляет собой вмешательство в деятельность органа местного самоуправления при принятии им решений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 51 Федерального закона № 131-ФЗ).

В силу пункта 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и пункта 15 статьи 36 Устава Северодвинска в исключительной компетенции Совета депутатов Северодвинска находится, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно части 11 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Таким образом, исходя из системного толкования пункта 5 части 10, части 11 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 11 Федерального закона № 209-ФЗ утверждение перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам МСП находится за пределами компетенции представительного органа и относится к полномочиям органа исполнительной власти муниципального образования.

По результатам выявленных нарушений Прокуратурой г. Северодвинска в Администрацию Северодвинска направлено представление от 04.02.2022 об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей с требованием признать утратившим силу Перечень и организовать работу по формированию Администрацией Северодвинска перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам МСП.

В отношении проекта решения Совета депутатов Северодвинска будет проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Северодвинска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89.

Учитывая вышеизложенное, в целях устранения нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска предлагает на рассмотрение проект решения Совета депутатов Северодвинска «О признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов Северодвинска». Перечень недвижимого имущества муниципального образования «Северодвинск», предназначенного для передачи во владение субъектам МСП, будет утвержден нормативно правовым актом Администрации Северодвинска.

Принятие проекта решения Совета депутатов Северодвинска не повлечет использование средств из местного бюджета.

Председатель КУМИ



Т.В. Терновая

Левкина Татьяна Михайловна  
58-20-91

