

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Контрольного управления  
Администрации Северодвинска

  
В.В. Хлусов

«23» 02 2022 года

## ДОКЛАД

о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля в 2021 году

Исполнение функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска на основании Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых органами Администрации Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 17.10.2016 № 340-па.

Административный регламент исполнения Администрацией Северодвинска функции по осуществлению муниципального жилищного контроля разработан и утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 28.07.2017 № 244-па и действовал до 31.12.2021.

С 01.01.2022 муниципальный жилищный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» подлежит осуществлению в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном жилищном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 394.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда:

- 1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;
- 2) требований к формированию фондов капитального ремонта;
- 3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- 4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;
- 5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) постановлением Администрации Северодвинска от 25.12.2020 № 519-па утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2021 год.

Целями проведения профилактических мероприятий в 2021 году являлось:

1. Снижение количества проводимых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от показателя 2020 года на 1 единицу.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 5 единицы.

2. Снижение количества выявленных нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 2 единицы.

3. Снижение количества субъектов, допустивших нарушения обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 4 единицы.

4. Снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 4 единицы.

Задачами программы являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации муниципальных служащих.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований в течении 2021 года выполнялись следующие профилактические мероприятия: на

официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, давались разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами проводилась разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований жилищного законодательства и по изменению действующего законодательства (опубликовано более 20 пресс-релизов). На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производилось размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля, а также подготовлено и опубликовано на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля за 2020 год, разработана и опубликована на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2022 год. В течение 2021 года организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, выдано 104 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе на основании сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами (плановые рейдовые осмотры).

Общее количество юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляет 36 единиц: 28 управляющих организаций и 8 товариществ собственников жилья, а также 6 ресурсоснабжающих организаций.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере содержания и ремонта многоквартирных домов, а также в сфере предоставления коммунальных услуг.

Статистические данные по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Количество проведенных проверок	ед.	46	6	17
Количество выявленных правонарушений	ед.	18	3	1
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	7	5	1

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	5	5	1
---	-----	---	---	---

Таким образом, в 2021 году наблюдается снижение по большинству показателей.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за рядом исключений. В связи с изложенным в план проведения плановых проверок на 2021 год указанные субъекты не были включены, и круг субъектов при проведении плановых проверок значительно ограничен.

При этом некоторое увеличение количества проверок в рамках осуществления муниципального жилищного контроля по сравнению с 2020 годом связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» была ограничена возможность проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц. Так с апреля 2020 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей допускалось проводить только внеплановые проверки, основаниями для проведения которых явились факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

Таким образом, с апреля 2020 года проводились внеплановые проверки только при согласовании их проведения с органами прокуратуры или по выставленным прокуратурой требованиям. С 2021 года данное ограничение было отменено.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба при исполнении функции по муниципальному жилищному контролю в 2021 году не осуществлялись.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля являются нарушения правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Причинами и условиями совершения нарушений обязательных требований в жилищно-коммунальной сфере являются: большой процент износа строительных конструкций и инженерных сетей многоквартирных домов, некачественная подготовка жилищного фонда к прохождению осенне-зимнего периода, нежелание собственников принимать финансовое участие в работах по капитальному ремонту, а также ненадлежащая подготовка к проверкам и организация своевременного устранения нарушений юридическими лицами.

Проведение профилактических мероприятий способствует улучшению состояния подконтрольной среды в части надлежащего содержания общего имущества в многоквартирных домах. Так управляющими организациями в целях исполнения предостережений в основном принимаются своевременные меры, направленные на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которого применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 5. Фактически достигнутое значение показателя составило 17. Оценка – 0 баллов.

2. Количество выявленных правонарушений.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 2. Фактически достигнутое значение показателя составило 1. Оценка – 3 балла.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 4. Фактически достигнутое значение показателя составило 1. Оценка – 3 балла.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 4. Фактически достигнутое значение показателя составило 1. Оценка – 3 балла.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка эффективности программы – 2,25 балла.

Таким образом, реализация программы оценивается как высокоэффективная.

Профилактическая работа в последующих периодах будет осуществляться в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2022 год.

Руководитель программы профилактики



Н.В. Бовина