

Отчет
об оценке фактического воздействия
постановления Администрации Северодвинска от 22.10.2012 № 409-па «О размещении
нестационарных торговых объектов расположенных на территории Северодвинска»

1. Реквизиты и источники официального опубликования
муниципального нормативного правового акта

Постановление Администрации Северодвинска от 22.10.2012 № 409-па «О размещении нестационарных торговых объектов расположенных на территории Северодвинска».

Текст постановления (в последней редакции от 06.07.2022 № 290-па) опубликован на официальном сайте Администрации Северодвинска <https://severodvinsk.info/docs/2191/>, в разделе «Документы», подраздел «Постановления и распоряжения»; в разделе «Экономика», подраздел «Торговля», подраздел «Размещение нестационарных торговых объектов»; также опубликовано (обнародовано) в бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Северодвинск» «Вполне официально» и размещено в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф). Основанием для проведения процедуры оценки фактического воздействия является план проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска на 2022 год, утвержденный Главой Северодвинска 23 декабря 2021 года.

2. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта и ее результатах, а также предложения, поступившие по итогам
проведения публичных консультаций

Проект постановления № 280-па от 10.09.2021 «О внесении изменений в постановление Администрации Северодвинска от 22.10.2012 № 409-па (в редакции от 29.03.2021)» (далее – Проект постановления) был вынесен на публичные консультации в период с 12.11.2021 по 02.12.2021 и размещен на сайте Администрации Северодвинска (ссылка на официальный сайт: [www.severodvinsk.info/Оценка регулирующего воздействия/](http://www.severodvinsk.info/Оценка_регулирующего_воздействия/) Публичные консультации: <https://www.severodvinsk.info/?idmenu=330>); осуществлена целевая рассылка субъектам малого и среднего предпринимательства, уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, общественным объединениям в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области.

За указанный период заключений о наличии в данном проекте постановления избыточных норм, препятствующих развитию предпринимательской деятельности, не поступало. В соответствии с заключением об оценке регулирующего воздействия по Проекту постановления был сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования и принятии Проекта постановления. В дальнейшем, в установленном порядке было утверждено постановление Администрации Северодвинска от 20.12.2021 № 450-па «О внесении изменения в постановление Администрации Северодвинска от 22.10.2012 № 409-па (в редакции от 29.03.2021).

В отношении проекта постановления № 256-па от 08.06.2022 «О внесении изменений в раздел II Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Северодвинска» оценка регулирующего воздействия не проводилась.

3. Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта и/или его
отдельных положений

Постановление Администрации Северодвинска № 290 от 06.07.2022 «О внесении изменений в раздел II Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Северодвинска» вступило в силу 06.07.2022 года.

4. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы Администрации Северодвинска, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, оценка количества таких субъектов и их динамики в течение срока действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений

Действие постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в области розничной торговли и общественного питания в нестационарных торговых объектах (далее – НТО) на территории Северодвинска.

На 01.01.2022 на территории Северодвинска размещено 212 объектов из них:

1) имеющих круглогодичный период функционирования – 96, в том числе 40 объектов предприятий-производителей (35 киосков и 5 павильонов).

2) имеющих сезонный характер функционирования – 116.

На 01.01.2022 в Схему размещения НТО на территории Северодвинска включено 126 объектов из них:

1) имеющих круглогодичный период функционирования – 66.

2) имеющих сезонный характер функционирования – 60.

В 2021 году в Схему размещения НТО включены 7 сезонных торговых объектов: 2 летних сезонных кафе, 2 автолавки для торговли бахчевыми культурами, 1 специальное приспособление для торговли солнечными очками и 2 палатки для торговли плодоовощной продукцией.

В соответствии с измененным Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территории Северодвинска, утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 22.10.2012 № 409-па «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Северодвинска», исключены из Схемы места размещения нестационарных торговых объектов, расположение которых предусмотрено на земельных участках, находящихся в частной собственности.

В течение срока действия муниципального нормативного правового акта сохраняется стабильная динамика количества НТО, размещенных на территории Северодвинска.

5. Оценка степени решения проблемы, существующей в общественных отношениях, и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет введения выбранного варианта правового регулирования

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие законодательству нормативно-правовых актов, регулирующих розничную торговлю и общественное питание в НТО на территории Северодвинска.

В целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров для мест размещения НТО в целях организации обслуживания зон отдыха населения на территории Приморского парка и набережной Александра Зрячева, включенных в Схему размещения НТО, с возможностью размещения другого оборудования для организации обслуживания зон отдыха населения проектом постановления предусмотрено предоставление мест для размещения НТО без проведения аукциона и заключения договора на основании разрешения Администрации Северодвинска в порядке очередности поступления полного комплекта документов, предусмотренного административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «Северодвинск», и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации», утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 12.12.2018 № 490-па, период размещения устанавливается в соответствии

с заявлением лица, планирующего размещение данных объектов, с последующим внесением изменений (периода размещения НТО) в Схему размещения НТО.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом полномочий органов Администрации Северодвинска

На территории Набережной Александра Зрячева г. Северодвинска (напротив дома № 16 по Приморскому бульвару) размещен временный киоск с возможностью размещения другого оборудования для организации обслуживания зон отдыха населения согласно заявлению хозяйствующего субъекта на основании разрешения Администрации Северодвинска, что предусмотрено муниципальным нормативным правовым актом Администрации Северодвинска.

7. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

Расходы, предполагаемые убытки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в НТО, связанные с соблюдением установленных нормативным правовым актом обязанностей, отсутствуют.

8. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

Положительным последствием регулирования является обеспечение жителей города Северодвинска услугами торговли и общественного питания, а также стимулирования предпринимательской активности посредством предоставления мест для размещения НТО без проведения аукциона, на основании разрешения Администрации Северодвинска.

9. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов местного бюджета

Методы контроля эффективности достижения цели регулирования постановления не установлены, организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия с расходованием средств местного бюджета не осуществляются.

10. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

Оценка эффективности высокая. Цель постановления – обеспечение жителей города Северодвинска услугами торговли и общественного питания.

11. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

11.1. Сведения о сроках проведения публичных консультаций, лицах, представивших предложения и обобщенных результатах их рассмотрения:

извещение о проведении оценки фактического воздействия размещено на официальном сайте муниципального образования «Северодвинск»: www.severodvinsk.info /Оценка регулирующего воздействия/Публичные консультации (<https://www.severodvinsk.info/?idmenu=330>), срок проведения с 29 августа 2022 года по 23 сентября 2022 года.

При проведении публичных консультаций получен отзыв от директора

ООО «Северодвинский Агрокомбинат» Бовиной Е.В. об отсутствии замечаний и предложений, считает нормы муниципального нормативного правового акта ясными и однозначными для понимания.

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Кулявцев И.С. считает нормы муниципального нормативного правового акта ясными и однозначными не в полной мере и предлагает:

внести ясность и правовую определенность в понятийный аппарат (ввести понятие «нестационарный торговый объект для организации обслуживания зон отдыха населения»);

добавить ссылку на муниципальный нормативный правовой акт, которым предоставляется муниципальная преференция производителям товаров, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства, в виде предоставления мест для размещения НТО без проведения аукционов на территории Северодвинска;

внести корректировку в абз. 1 п. 11 раздела II Порядка, изменив формулировку «договор на право размещения НТО заключается юридическим или физическим лицом, победителем открытого аукциона, с Администрацией Северодвинска...» на «договор на право размещения НТО заключается юридическим или физическим лицом, победителем открытого аукциона или получателем муниципальной преференции, с Администрацией Северодвинска...»;

дополнить абз. 4 п. 11 раздела II Порядка случаи заключения договора на право размещения НТО без проведения аукциона пунктом «в» - «при предоставлении муниципальной преференции»;

скорректировать положения Порядка относительно продления сроков действия договоров на размещение НТО и приведение их в соответствие с постановлением Правительства Архангельской области от 06.07.2022 № 479-пп.

Поступившие в ходе публичных консультаций предложения участников публичных консультаций учтены.

Результаты проведенных публичных консультаций представлены в справке о результатах публичных консультаций от 27.09.2022.

11.2. Выводы о достижении поставленных целей правового регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ним негативных эффектов.

Достигнутые цели правового регулирования:

продление договоров на право размещения сезонных НТО без проведения аукционов на территории Северодвинска;

заключение договора на право размещения НТО без проведения аукционов при размещении сезонных (летних) кафе без реализации и распития алкогольной продукции предприятием общественного питания в случае их размещения на земельном участке, смежном с земельным участком под зданием, строением или сооружением, в помещениях которых располагается указанное предприятие общественного питания;

заключение договора на право размещения НТО при размещении нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности по действующему договору аренды земельного участка, предоставленного для размещения нестационарного торгового объекта, заключенному до 1 марта 2015 года;

заключение договора на право размещения НТО без проведения аукционов с получателем муниципальной преференции;

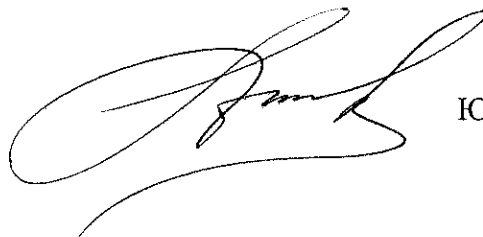
выдача разрешения Администрации Северодвинска, предусмотренного административным регламентом предоставления муниципальной услуги, утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 12.12.2018 № 490-па, может являться основанием для осуществления торговой деятельности через НТО (для организации обслуживания зон отдыха населения на территории Приморского парка и набережной Александра Зрячева). Сведения о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов местного бюджета: отсутствуют.

11.3. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившим силу, отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений: отсутствуют.

11.4. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов: отсутствуют.

Наличие закрепленных в муниципальном нормативном правовом акте норм является инструментом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Северодвинска.

Начальник
Управления экономики
30 сентября 2022 г.



Ю.В. Чецкая