

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе

решения Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (ред. от 08.09.2022)
«Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования
«Северодвинск»

Управление экономики Администрации Северодвинска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Северодвинск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (далее – Порядок), Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным Главой Северодвинска от 20.12.2023 (далее – План), проведена экспертиза решения Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (ред. от 08.09.2022) «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – Правила).

Разработчиками муниципального нормативного правового акта являются:

Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска (далее – УГиЗО);

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – КЖКХ, ТиС).

В соответствии с Планом экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась с «15» июня 2023 года по «27» июля 2023 года.

Извещение об экспертизе муниципального нормативного правового акта было размещено на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска «13» июня 2023 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с «15» июня 2023 года по «05» июля 2023 года.

Результаты публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, размещенной на официальном сайте «13» июля 2023 года.

В целях проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта на основании Порядка разработчики по запросу Уполномоченного органа представили следующую информацию:

письмо от 20.07.2023 № 31-04-03/2275 контрольного управления Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление);

письмо от 27.07.2023 № 04-01-08/6431 УГиЗО.

Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование): благоустройство территории города Северодвинска Архангельской области.

Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются муниципальным нормативным правовым актом (регулированием): Целью является установление правил благоустройства территорий города Северодвинска. Адресаты регулирования: субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей: Правила отвечают заявленным целям регулирования.

Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным

нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений: не проводилась.

Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав областных органов государственной власти и органов местного самоуправления: цели регулирования достигнуты.

Иные замечания и комментарии к муниципальному нормативному правовому акту (регулированию), в том числе в части повышения эффективности соответствующих расходов местного бюджета:

Комментарий по основным предложениям, указанным в Сводной информации от 12.07.2023 о предложениях в связи с проведением публичных консультаций по Правилам:

1. Предложения уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Кулявцева И.С.

Функциональным органом Администрации Северодвинска, созданным в целях организации и непосредственного осуществления муниципального контроля, а также переданных государственных полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Северодвинска, направленного на выявление, предупреждение и пресечение нарушений федерального законодательства, законодательства Архангельской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Северодвинска, является Контрольное управление.

Одними из основных задач Контрольного управления в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» являются процедуры исполнения муниципального контроля за соблюдением Правил и соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, а также реализация в пределах своей компетенции производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Все вопросы, касающиеся осуществления функций по муниципальному контролю в части соблюдения субъектами обязательных требований, установленных Правилами, базируются на нормативно-правовом регулировании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Закон № 248-ФЗ), в котором указан исчерпывающий перечень контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), осуществляемых в отношении контролируемых лиц (субъекты благоустройства), основания и порядок организации их проведения.

В силу ограничений, введенных с 01.03.2022 постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с 25.07.2022 Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не вправе возбуждать дела об административных правонарушениях на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения, вне рамок проведения КНМ.

За нарушения требований Закона № 248-ФЗ должностные лица органов контроля (надзора) подлежат привлечению к административной ответственности в виде предупреждения, штрафа, а также дисквалификации.

Принимая во внимание вышеизложенное, разработка документа (согласно предложению уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей), регламентирующего вид осуществления дополнительного контроля в отношении субъектов благоустройства идет в разрез с нормативно-правовым механизмом,

закрепляющим принципы организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Предложения ПАО «ТГК-2»

1 вопрос

Внесение изменений в Правила не требуется по следующим основаниям.

Согласование с правообладателем земельного участка является необходимым при проведении земляных работ.

В связи с тем, что данные случаи происходят крайне редко и если земляные работы выполняются на земельном участке с множественностью лиц на стороне арендаторов (от 10 и выше), УГиЗО готово рассмотреть такие случаи в индивидуальном порядке по согласованию с КЖКХ, ТиС.

2 вопрос

Согласно пункту 11.19 Правил продление сроков действия разрешения на осуществление земляных работ (далее по тексту – Разрешение) допускается не более чем на 15 дней. При этом повторное продление сроков возможно, общее количество продлений не должно превышать трех раз.

Максимальный срок, на который выдается разрешение, – 1 месяц. Данное решение является оптимальным в случае ремонта или устранения аварийной ситуации на инженерных сетях.

В случае прокладки новых инженерных сетей при предоставлении календарного графика производства работ в Разрешении указываются сроки в соответствии с графиком.

3 вопрос

Внесение изменений в Правила не требуется по следующим основаниям.

В отсутствие получения всех отметок по восстановлению благоустройства от арендаторов (от 10 и выше) на земельном участке, где проводились земляные работы, УГиЗО готово рассмотреть такие случаи в индивидуальном порядке по согласованию с КЖКХ, ТиС с предоставлением информации, что данного субъекта не удалось найти.

4 вопрос

При продлении сроков Разрешения срок восстановления благоустройства продлевается одновременно по заявлению исполнителя работ на соответствующее количество дней.

В заявлении на продление благоустройства должна быть указана причина невыполнения работ по благоустройству в установленный срок.

Принятие такого решения не должно ущемлять интересы жителей города и позволять организациям, производившим земляные работы, не затягивать сроки работ по благоустройству.

3. Предложения ООО «Газпром газораспределение Архангельск»

Внесение изменений в Правила не требуется по следующим основаниям.

Согласно Правилам благоустройства любой субъект, может осуществлять земляные работы на территории города Северодвинска, только при наличии Разрешения выдаваемого Администрацией Северодвинска.

В целях осуществления мероприятий в рамках муниципального контроля разрешение позволяет отслеживать сроки выполнения земляных работ, а также сроки восстановления благоустройства.

В Разрешении также указываются все заинтересованные лица, которые необходимо вызвать до начала земляных работ для уточнения глубины заложения инженерных сетей, а также их местоположение.

После осуществления земляных работ субъект должен восстановить: асфальтовое покрытие, газоны, плодородный слой почвы, зеленые насаждения, дворовое оборудование, подземные инженерные сети и коммуникации, устройства наружного освещения, иные объекты и элементы благоустройства территории, поврежденные при осуществлении земляных работ, в срок, указанный в Разрешении. Предъявив благоустройство

представителям субъектов и получив соответствующие отметки землепользователей о восстановлении благоустройства и дорожного покрытия с отсутствием претензий по качеству работ, Разрешение сдается в УГиЗО для закрытия.

В случае замены Разрешения на уведомление, данные изменения должны будут коснуться всех субъектов. Порядок выполнения земляных работ является общим для всех физических и юридических лиц. У Администрации Северодвинска отсутствуют правовые основания замены Разрешения на уведомление, тем более для одной организации.

При применении Правил расходов местного бюджета не возникает.

По результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган Администрации Северодвинска пришел к выводу, что положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности нет.

И.о. начальника Управления экономики
Администрации Северодвинска



А.Г. Грищенкова

27.07.2023