



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОВДИНСКА**

ПРИКАЗ

от 28.02.2023 № 31-01-05/7
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики за 2022 год
по осуществлению муниципального контроля
в сфере благоустройства**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Начальник



В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕН
приказом начальника
Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 28.02.2023 № 31-01-05/7

ДОКЛАД, СОДЕРЖАЩИЙ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБОБЩЕНИЯ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ЗА 2022 ГОД

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2022 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2022

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска). Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля в сфере благоустройства, является Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение субъектами благоустройства обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», за нарушение которых установлена административная и иная ответственность.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит контролю примерно 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых урегулированы Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденными решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства).

В рамках проведения муниципального контроля в сфере благоустройства оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);
- закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон);
- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40.

В 2022 году в рамках контроля в сфере благоустройства проведен 1 внеплановый инспекционный визит в отношении индивидуального предпринимателя Роздухова М.Е.

В ходе проведения внепланового инспекционного визита выявлено нарушение, касающееся самовольного изменения фасадов здания в части обустройства козырька, установки опорных конструкций, зашивки крыльца, не в соответствии с проектной документацией, согласованной Управлением градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска, в связи с чем ИП Роздухову М.Е. выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований.

В отношении юридических и физических лиц контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в рамках контроля в сфере благоустройства не проводились.

В 2022 году в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц возбуждено 399 производств по делам об административных правонарушениях (в 2021 – 507; в 2020 году – 525; в 2019 году – 150; в 2018 году – 118). Таким образом, количество выявленных муниципальными инспекторами правонарушений в рамках контроля в сфере благоустройства, достигнутый уровень в 2020 и 2021 годах в 2022 году снизился.

В 2022 году при осуществлении контроля в сфере благоустройства в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц составлено и направлено для рассмотрения в уполномоченный орган 399 протоколов об административных правонарушениях. В большинстве случаев субъекты благоустройства привлекаются к административной ответственности в виде штрафа и предупреждения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в рамках контроля в сфере благоустройства, ответственность за которые установлена областным законом «Об административных правонарушениях»:

- размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями – 72,9 %, (ответственность предусмотрена статьей 7.9 Областного закона);

- невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению сосулек – 20,0 % (ответственность предусмотрена статьей 7.6 Областного закона);

- нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда – 4,2 % (ответственность предусмотрена статьей 7.4 Областного закона).

Доля иных нарушений Правил благоустройства в общем объеме составляет 2,9 %.

Информации о статистике и анализе причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба, и иных качественных характеристиках не имеется.

Органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения материалов, направленных

Контрольным управлением в 2022 году наложено штрафов на общую сумму в размере 486 000 руб.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Снижение показателей предыдущих двух лет связано с внесением изменений в законодательство в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в связи с утверждением Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также в КоАП, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которыми предусмотрено, что органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не в праве возбуждать дела об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения, вне рамок проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Придерживаться сроков, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе, разрешениями на производство земляных работ.
2. Заранее обращаться в Администрацию Северодвинска за разрешением на продление производства земляных работ.
3. Соблюдать иные обязательные требования, установленные Правилами благоустройства.

В декабре 2021 года начальником Контрольного управления утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2022 году в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере

благоустройства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, давались письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, с подконтрольными субъектами, велась разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований Правил благоустройства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий муниципального контроля в сфере благоустройства.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Организация муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

С 01.01.2022 Федеральным законом № 248-ФЗ принят новый порядок осуществления муниципального контроля. В связи с этим Контрольным управлением разработано и утверждено решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393 Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства, которое вступило в силу с 01.01.2022. Согласно пункту 1 статьи 4 указанного положения система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется. Таким образом, согласно пункту 7 статьи 22 и пунктом 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году Контрольным управлением не проводились. Также в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Положения досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

При исполнении функции контроля в сфере благоустройства осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Контрольным управлением в 2022 году совместные Контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств

массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда указанным в Федеральном законе № 248-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ). Порядок согласования контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры подробно описан в Положении.

В 2022 году проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (внеплановый инспекционный визит) по согласованию с прокуратурой города Северодвинска. Требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий от прокуратуры Архангельской области, прокуратуры города Северодвинска, не поступало.

По результатам проверки ИП Роздухова М.Е. выявлено нарушение, касающееся изменения внешнего вида фасада многоквартирного дома (обустройство козырька, установка опорных конструкций, зашивка крыльца), в связи с чем выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 12.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 6.4, 7.7, 7.14, 7.14.2, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8, статьями 8.14, 8.15, частями 1 и 3 статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьями 7.1-7.13 областного закона «Об административных правонарушениях».

В 2022 году при осуществлении контроля в сфере благоустройства составлено и направлено для рассмотрения в уполномоченные органы 399 протоколов об административных правонарушениях. Наиболее распространенные нарушения указаны в разделе 1 настоящего обобщения практики. Результаты рассмотрения протоколов различны. В большинстве случаев субъекты благоустройства привлекаются к административной ответственности (штраф либо предупреждение).

В силу ограничений, введенных с 01.03.2022 Правительством РФ постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение внеплановых контрольных мероприятий введен мораторий, в связи с чем основное внимание Контрольным управлением уделялось проведению профилактики нарушений обязательных требований, а именно, должностными лицами Контрольного управления направлялись в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований достаточно действенная мера профилактики нарушений обязательных требований, которая призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

В 2022 году в рамках контроля за соблюдение Правил благоустройства выдано 218 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Субъекты, которым выдавались предостережения: 136 юридических лиц, 17 индивидуальных предпринимателя, 65 физических лиц (в части демонтажа вывесок, обеспечения содержания участка разрытия, ликвидации свалок, восстановления благоустройства, размещения некапитальных объектов без разрешения, обеспечения содержания территории, изменения внешнего вида и очистки фасадов).

Случаи оспаривания результатов контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году отсутствовали.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль».

**ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Фактическое описание (содержание) обязательного требования	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями	Пункт 9.10 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Статья 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	72,9 %	низкая
Невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению сосулек	Пункты 1.4, 1.5, 10.3 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Статья 7.6 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	20,0 %	низкая
Нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда	Пункты 13.8-13.11 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40	Статья 7.5 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	3,6 %	низкая