



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

ПРИКАЗ

от 28.02.2023 № 31-01-05/6
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики за 2022 год
по осуществлению муниципального
земельного контроля**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 7 Положения о муниципальном земельном контроле, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Начальник



В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕН
приказом начальника
Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 28.02.2023 № 31-01-05/6

ДОКЛАД, СОДЕРЖАЩИЙ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБОБЩЕНИЯ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ЗА 2022 ГОД

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2022 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2022

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – муниципальный земельный контроль) осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска). Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального земельного контроля, является Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392.

Предметом муниципального земельного контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю, – 740 единиц.

В рамках проведения муниципального земельного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);
- постановление Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 103-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

В 2022 году мероприятия по муниципальному земельному контролю проводились с учетом ограничений, обусловленных вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Так, согласно Постановлению № 336 в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении муниципального контроля.

В 2022 году в рамках муниципального контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2022 году в рамках муниципального земельного контроля проведены 2 внеплановые документарные проверки в отношении 2 физических лиц, по результатам которых выявлено 2 нарушения обязательных требований Земельного кодекса Российской Федерации с выдачей 2 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства. Оба правонарушения

связаны с самовольным занятием земель без предусмотренных законодательством Российской Федерации прав. Снижение количества проведенных в 2022 году проверок по сравнению с 2021 годом (23 внеплановых и 12 плановых проверок) обусловлено вступившим в силу Постановлением № 336, устанавливающим особый порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

В части мероприятий по земельному контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, Контрольным управлением в 2022 году осуществлено 12 выездных обследований.

По результатам выездных обследований объекта муниципальной собственности – Автомобильной дороги по Кудемскому шоссе на участке от дер. Таборы до СНТ «Космос-1» выявлено 15 нарушений требований земельного законодательства. Ввиду наличия признаков нарушения обязательных требований земельного законодательства, но в связи с отсутствием непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, объявлены предостережения лицам, в чьих действиях (бездействии) выявлены признаки указанных нарушений, в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2022 году проведено 9 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по результатам которых зафиксировано исполнение 3 ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

В течение 2022 года деятельность Контрольного управления в рамках муниципального земельного контроля была переориентирована на проведение профилактических мероприятий в связи с вступлением в силу Постановления № 336. По итогам 2022 года подконтрольным субъектам объявлено 44 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В 2022 году в рамках проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю выявлено 46 нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований земельного законодательства:

- самовольное занятие земельных участков либо отсутствие оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на используемые земельные участки – 38 случаев (82,6 %);
- использование земельного участка не по целевому назначению – 8 случаев (17,4 %).

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений;
- длительность подготовки документов для оформления земельных отношений;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Одной из главных проблем осуществления муниципального земельного контроля является отсутствие четкого разграничения полномочий между муниципальными, региональными и федеральными органами земельного контроля (надзора).

Смежные функции и полномочия приводят к несогласованности действий, параллельным внеплановым контрольным мероприятиям, перенаправлением документов из одного органа в другой.

Для эффективного осуществления муниципального земельного контроля внесение изменений на федеральном уровне требуется четко разграничить полномочия органов земельного контроля (надзора) на всех уровнях, а также уточнить определение муниципального земельного контроля и предмет контроля.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Исключить самовольное занятие смежных земель и земельных участков и оформить документы на землепользование в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Усилить контроль за использованием земельных участков по целевому назначению.

3. Регулярно вывозить мусор и отходы производства с земельных участков. Принять все необходимые меры, вплоть до ограждения участков, обеспечения видеонаблюдения, закрытия несанкционированных подъездов к участкам в целях недопущения складирования на земельных участках отходов и иных материалов, незаконных построек и т.д. третьими лицами.

В 2022 году по результатам проведенных внеплановых документальных проверок подконтрольным субъектам выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства. По указанным случаям Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление Росреестра) были составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения административных дел два физических лица были привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

Обжалований материалов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами в 2022 году не осуществлялось.

Анализ правоприменительной практики показывает, что органами, рассматривающими материалы проверок, направленные Контрольным управлением, в 2022 году подконтрольные субъекты, допустившие нарушения обязательных требований земельного законодательства, привлекались к ответственности с назначением административного штрафа. Общая сумма штрафов за нарушения обязательных требований земельного законодательства составила 10 000 рублей.

В декабре 2021 года начальником Контрольного управления утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2022 году в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, давались письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами велась разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий муниципального земельного контроля.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации обязывают органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный земельный контроль.

Организация муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

С 01.01.2022 Федеральным законом № 248-ФЗ принят новый порядок осуществления муниципального контроля. В связи с этим Контрольным управлением разработано и утверждено решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392 Положение о муниципальном земельном контроле, которое вступило в силу с 01.01.2022. Согласно пункту 1 статьи 4 указанного положения система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется. Таким образом, согласно пункту 7 статьи 22 и пунктом 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году Контрольным управлением не проводились. Также в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Положения досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

При исполнении функции муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Росреестра, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных контрольных (надзорных) мероприятий. При совместном контрольном (надзорном) мероприятии несколько органов государственного контроля (надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта.

Контрольным управлением в 2022 году совместные плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с иными органами контроля и надзора не проводились.

Основной мерой является выдача подконтрольному субъекту предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения. Содержание предписания должно обеспечивать восстановление соблюдения нарушенных обязательных требований, устранение последствий нарушений, а также проведение требуемых мероприятий.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального земельного контроля, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль».

ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Фактическое описание (содержание) обязательного требования	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных за отчетный период нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием	Статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации	часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ	17,4 %	средняя
Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок	Часть 3 статьи 6, часть 1 статьи 25, часть 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации	статья 7.1 КоАП РФ	82,6 %	низкая