



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

**П Р И К А З**

от 29.02.2024 № 31-01-05/21  
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,  
содержащего результаты обобщения  
правоприменительной практики за 2023 год  
по осуществлению муниципального контроля  
в области охраны и использования особо  
охраняемых природных территорий местного  
значения**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 9 Положения об обобщении правоприменительной практики органами муниципального контроля городского округа Архангельской области «Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 25.05.2023 № 266-па

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Начальник



В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕН

приказом начальника

Контрольного управления

Администрации Северодвинска

от 29.02.2024 № 31-01-05/21

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения за 2023 год

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2023 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2023

## **I. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля.**

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее также – муниципальный контроль ООПТ) осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля ООПТ, является Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный контроль ООПТ осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2021 № 401.

Предметом муниципального контроля ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – особо охраняемые природные территории) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль ООПТ осуществляется с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля ООПТ, утвержден начальником Контрольного управления Администрации Северодвинска 22.05.2022. К ним относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Положение об особо охраняемой природной территории местного значения – природный рекреационный комплекс «Сосновый бор острова Ягры», утвержденное решением муниципального Совета Северодвинска от 30.05.2002 № 57.

Правовые акты, содержащие обязательные требования, исполнимы подконтрольными субъектами, общее количество обязательных требований является достаточным.

На территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» расположена особо охраняемая природная территория местного значения - природный рекреационный комплекс «Сосновый бор острова Ягры», созданная с целью сохранения уникального 200-летнего соснового бора и дюнного ландшафта береговой косы Северодвинска, создания условий для отдыха (в том числе массового) и сохранения рекреационных ресурсов.

Природный рекреационный комплекс расположен на западе острова Ягры к северу от селитебной зоны и имеет площадь 184,39 гектара. Природный рекреационный комплекс имеет прямоугольную форму с наибольшей протяженностью с севера на юг. Южная граница примыкает к селитебной территории острова Ягры по улице Ченслера, западной границей является Двинский залив Белого моря, на севере граничит с кварталом городских лесов, на востоке - с производственной зоной и рекой Ягоркой.

Природный рекреационный комплекс представлен в основном соснами, произрастающими на невысоких узких грядах (нерунгах), расположенных вдоль побережья Белого моря. Основными объектами охраны являются естественный природный ландшафт и сосновый бор.

## **II. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований.**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляют совокупность подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит муниципальному контролю ООПТ (далее также – подконтрольные субъекты).

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых урегулированы природоохранным законодательством.

Муниципальный контроль ООПТ осуществляется путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В 2023 году муниципальный контроль ООПТ осуществлялся с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В рамках муниципального контроля ООПТ Контрольным управлением в 2023 году проведено 2 выездных обследования, по результатам проведения которых нарушений специального режима особо охраняемой природной территории не выявлено. Для сравнения: в 2022 году также проведено 2 выездных обследования, в ходе которых нарушения режима ООПТ выявлено не было.

В силу введенных законодательством ограничений основным направлением деятельности в рамках муниципального контроля ООПТ в 2023 году стало осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля ООПТ: с подконтрольными субъектами проводились разъяснительные беседы о необходимости соблюдения специального режима особо охраняемой природной территории и недопущении нарушений природоохранного законодательства в форме консультирования (в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2023 году в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля ООПТ, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, давались разъяснения по соблюдению обязательных требований, с подконтрольными субъектами велась разъяснительная работа, в том числе в форме консультирования, по соблюдению обязательных требований действующего природоохранного законодательства.

В декабре 2023 года утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля ООПТ на 2024 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

### **III. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.**

При осуществлении муниципального контроля ООПТ система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется. Разделение объектов муниципального контроля ООПТ на категории риска не проводится.

Под охраняемыми законом ценностями понимаются жизнь и здоровье граждан, поддержание общественной нравственности, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия, обеспечение обороны страны и безопасности государства, иные охраняемые законом ценности.

В течение 2023 года в рамках муниципального контроля ООПТ сведений о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо по фактам причинения вреда, возникшего в результате нарушения обязательных требований, в адрес органа муниципального контроля не поступало. В связи с чем оснований для организации контрольных (надзорных) мероприятий не возникло.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля ООПТ является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактических мероприятий.

#### **IV. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления муниципального контроля.**

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Организация муниципального контроля ООПТ на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Муниципальный контроль ООПТ на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном контроле ООПТ, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2021 № 401.

Муниципальный контроль ООПТ осуществляется муниципальными инспекторами посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

При исполнении функции муниципального контроля ООПТ осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской

области и Ненецкому автономному округу, прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Типовые формы документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», а также распоряжением Администрации Северодвинска от 01.07.2021 № 189-ра «Об утверждении типовых (рекомендуемых) форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля».

В связи с ограничениями, введенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году Контрольным управлением не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда, указанным в Федеральном законе № 248-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (статья 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска не проводилось. Требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий от прокуратуры Архангельской области, прокуратуры города Северодвинска не направлялось.

В силу действующих ограничений, введенных с 01.03.2022 Правительством РФ постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение внеплановых контрольных мероприятий введен мораторий, в связи с чем основное внимание Контрольным управлением уделялось проведению профилактики нарушений обязательных требований, а именно, должностными лицами Контрольного управления проводились консультирование и информирование на официальном сайте Администрации Северодвинска.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального контроля ООПТ, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль».

## **V. Выводы и предложения.**

В связи с постоянными изменениями действующего законодательства, регулирующего сферу муниципального контроля, необходимо постоянно актуализировать муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление функции по муниципальному контролю ООПТ, в т.ч. положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Федеральным законом от 18.03.2023 № 77-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», устанавливающие правила организации и осуществления туризма на ООПТ, в том числе обеспечения безопасности туризма на ООПТ. В связи с вышеизложенным требуется внесение изменений в Положение об особо охраняемой природной территории местного значения – природный рекреационный комплекс «Сосновый бор острова Ягры», утвержденное решением муниципального Совета Северодвинска от 30.05.2002 № 57, в части дополнений обязательных требований, устанавливающих режим особо охраняемой природной территории, при осуществлении туризма на ООПТ. Данная работа запланирована к проведению в 2024 году.

В целом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, составляющие предмет муниципального контроля ООПТ, и регулирующие порядок организации и осуществления муниципального контроля, достаточны и адекватны.

Требуется добиваться повышения уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере охраны природных территорий, усилить проведение профилактической работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами по недопущению и предотвращению нарушений обязательных требований законодательства через средства массовой информации для освещения актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений действующего законодательства, в том числе на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.

Основной проблемой при проведении муниципального контроля ООПТ является отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по установлению личности нарушителей и проведению оперативно-розыскных мероприятий лиц, совершающих незаконные рубки и иные действия, являющиеся нарушением режима природного рекреационного комплекса «Сосновый бор острова Ягры». Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных контрольных (надзорных) мероприятий с ОМВД России по г. Северодвинску.