



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 29.02.2024 № 31-01-05/20
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики за 2023 год
по осуществлению муниципального
земельного контроля**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 7 Положения о муниципальном земельном контроле, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392, пунктом 9 Положения об обобщении правоприменительной практики органами муниципального контроля городского округа Архангельской области «Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 25.05.2023 № 266-па

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Начальник

В.А. Филатов



УТВЕРЖДЕН
приказом начальника
Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 29.02.2024 № 31-01-05/20

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики контрольного органа при осуществлении муниципального
земельного контроля за 2023 год

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2023 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2023

I. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – муниципальный земельный контроль) осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального земельного контроля, является Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392.

Предметом муниципального земельного контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений, к которым относятся расположенные на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержден исполняющим обязанности начальника Контрольного управления Администрации Северодвинска 29.06.2021. К ним относятся:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- постановление Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 103-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

Правовые акты, содержащие обязательные требования, исполнимы подконтрольными субъектами, общее количество обязательных требований является достаточным.

II. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляют совокупность подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю (далее также – подконтрольные субъекты).

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых подлежат урегулированию земельным законодательством.

Муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В 2023 году муниципальный земельный контроль осуществлялся с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Так, согласно Постановлению № 336 в 2023 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении муниципального контроля.

В 2023 году в рамках муниципального контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Таким образом, тенденция снижения показателей в части проведения контрольных (надзорных) мероприятий, отмеченная в 2022 году (по сравнению с показателями 2020 и 2021 годов), в 2023 году продолжилась. Так, в 2023 году в рамках муниципального земельного контроля контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц не проводились.

Для сравнения: в 2022 году проведены 2 контрольные (надзорные) мероприятия (документарная проверка) в отношении 2 физических лиц, в 2021 году проведены 23 внеплановых и 12 плановых проверок, в 2020 году проведено 14 внеплановых проверок и 18 плановые проверки.

Таким образом, достигнутый в 2020, 2021, 2022 годах уровень выявленных муниципальными инспекторами правонарушений в рамках муниципального земельного контроля, в 2023 году существенно снизился.

Вместе с тем в силу введенных законодательством ограничений основным направлением деятельности в рамках муниципального земельного контроля в 2023 году стало осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В части мероприятий по земельному контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, Контрольным управлением в 2023 году осуществлено 7 выездных обследований.

По результатам в том числе и выездных обследований муниципальными инспекторами в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц объявлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям,

указанным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществлялось консультирование согласно статье 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Подконтрольным лицам при объявлении предостережений предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований; при проведении консультирования разъяснялось: содержание обязательных требований, необходимость принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, способы устранения их нарушения, также предоставлялись разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля объявлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 12 консультирований подконтрольных лиц. Для сравнения: в 2022 году юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам объявлено 44 (в 2021 году – 3) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2023 году в рамках проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю выявлено 52 нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований земельного законодательства:

- самовольное занятие земельных участков либо отсутствие оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на используемые земельные участки – 49 случаев (94,2 %);
- использование земельного участка не по целевому назначению – 2 случая (5,8 %).

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений;
- длительность подготовки документов для оформления земельных отношений;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а также проведение консультирования являются достаточно действенными мерами профилактики нарушений обязательных требований, которая призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также имеет профилактический эффект предупреждения и снижения количества нарушений обязательных требований.

Следует также отметить достаточно высокий уровень исполнения указанных предостережений подконтрольными лицами при том, что действующим в настоящее время законодательством предусмотрена обязанность по предоставлению отчетов об их исполнении не предусмотрена.

В 2023 году в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, давались письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами велась разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства. Подготовлено и опубликовано обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля за 2022 год.

В декабре 2023 года утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

III. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального земельного контроля система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется. Разделение объектов муниципального земельного контроля на категории риска не проводится.

Под охраняемыми законом ценностями понимаются жизнь и здоровье граждан, поддержание общественной нравственности, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия, обеспечение обороны страны и безопасности государства, иные охраняемые законом ценности.

В 2023 году в адрес органа муниципального контроля поступили сведения с сообщением о факте причинения вреда здоровью. В связи с чем Контрольным управлением было направлено заявление в прокуратуру Архангельской области в целях согласования контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием в форме внеплановой выездной проверки в отношении правообладателя земельного участка, в действиях (бездействии), которого выявлены признаки нецелевого использования земельного участка в районе СНТ «Березка». По итогам рассмотрения органом прокуратуры факт причинения вреда был квалифицирован как вред средней тяжести, то есть оснований для проведения запрашиваемого контрольного (надзорного) мероприятия не выявлено.

Вместе с тем главной задачей при осуществлении муниципального земельного является переориентация контрольной деятельности на усиление

профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактических мероприятий.

IV. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации обязывают органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный земельный контроль.

Организация муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 392.

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными инспекторами посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

При исполнении функции муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Росреестра, прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Типовые формы документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», а также распоряжением Администрации Северодвинска от 01.07.2021 № 189-ра «Об утверждении типовых (рекомендуемых) форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля».

В связи с ограничениями, введенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году Контрольным управлением не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда, указанным в Федеральном законе № 248-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (статья 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска не проводилось.

Как отмечалось ранее Контрольным управлением было направлено в прокуратуру Архангельской области, однако по итогам рассмотрения органом прокуратуры факт причинения вреда был квалифицирован как вред средней тяжести, то есть оснований для проведения запрашиваемого контрольного (надзорного) мероприятия не выявлено.

Требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий от прокуратуры Архангельской области, прокуратуры города Северодвинска не поступало.

В силу действующих ограничений, введенных с 01.03.2022 Правительством РФ постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение внеплановых контрольных мероприятий введен мораторий, в связи с чем основное внимание Контрольным управлением уделялось проведению профилактики нарушений обязательных требований, а именно, должностными лицами Контрольного управления направлялись в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований достаточно действенная мера профилактики нарушений обязательных требований, которая призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального земельного контроля, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль».

V. Выводы и предложения.

В связи с постоянными изменениями действующего законодательства, регулирующего сферу муниципального контроля, необходимо постоянно актуализировать муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление функции по муниципальному контролю, в т.ч. положение о муниципальном земельном контроле.

Одной из главных проблем осуществления муниципального земельного контроля является отсутствие четкого разграничения полномочий между муниципальными, региональными и федеральными органами земельного контроля (надзора).

Требуется добиваться повышения уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц земельного законодательства, усилить проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по недопущению и предотвращению нарушений обязательных требований законодательства через средства массовой информации для освещения актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений действующего законодательства, в том числе на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.

ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ ПРИЗНАКОВ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Фактическое описание (содержание) обязательного требования (ОТ)	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием	Статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации	часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ	94,2 %	низкая
Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок	Пункт 13 Правил благоустройства Северодвинска	статья 7.1 КоАП РФ	5,8 %	низкая